

**ПРОЕКТОБЮДЖЕТ ЗА 2025 Г. И АКТУАЛИЗИРАНА БЮДЖЕТНА ПРОГНОЗА ЗА
ПЕРИОДА 2026-2028 Г. В ПРОГРАМЕН ФОРМАТ
ПО ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ОСИГУРЯВАНЕ БЕЗОПАСНОСТТА НА
ОХРАНЯВАНИТЕ ЛИЦА И ОБЕКТИ И ПРЕДОСТАВЯНЕ НА СПЕЦИАЛИЗИРАН
ТРАНСПОРТ/ БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ДЪРЖАВНА ОХРАНА“)
НА НАЦИОНАЛНАТА СЛУЖБА ЗА ОХРАНА**

I. МИСИЯ

Мисията на Националната служба за охрана е, чрез законово определените ѝ функции по прогнозиране и разкриване на заплахи за безопасността на охраняваните лица и обекти, да постигне и поддържа високо ниво на сигурност на държавните органи и пребиваващите в страната чуждестранни делегации и гости с висок ранг, както и други лица, посочени в регламентиращите дейността и документи.

II. ОРГАНИЗАЦИОННО РАЗВИТИЕ И КАПАЦИТЕТ

Визията за организационно развитие и капацитет на Националната служба за охрана е в съответствие с мисията на службата и е свързана с усъвършенстването ѝ с цел предоставянето на висококачествени продукти/ услуги на обществото в изпълнение на ползите/ефектите в дефинираната функционална област. В организационен план се залага постигане на ефикасен модел на управление на структурните звена за постигане на взаимна заменяемост с цел осигуряване на непрекъсната охрана на правоимащите лица. Звената са структурирани според спецификата на дейност и въз основа на дефинираните мерки и задачи, като се цели ясно разграничаване на отговорностите, както на отделните структурни звена, така и на йерархично ниво в самите тях. Военизирания характер на службата изисква наличието на йерархична подчиненост, субординация и обратна връзка от изпълнителския състав до ръководителя на звеното.

Националната служба за охрана осъществява дейността си в динамична среда, поради което е необходимо непрекъснато развитие на капацитета на служителите, даващ възможност за гъвкавост и адекватна реакция на възникващите в естеството на работа промени. Предизвикателствата, пред които е изправена службата, обуславят и необходимостта от постоянно инвестиране в човешките ресурси, както и възможност за измерване и наблюдение изпълнението на задачите въз основа на предварително определени систематизирани критерии.

Организационното развитие на Националната служба за охрана е свързано с формирането на ефективни структурни звена, с висококвалифициран и мотивиран персонал, ползващ и прилагащ в своята дейност високи професионални стандарти, съобразени с най-новите тенденции и методи на охранителна дейност.

Организационното развитие се свързва с оптимизиране на управленския модел, инвестиции в обучение и повишаване на професионалната квалификация, както и повишаване качеството на работа на служителите.

III. ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ „ОСИГУРЯВАНЕ БЕЗОПАСНОСТТА НА ОХРАНЯВАНИТЕ ЛИЦА И ОБЕКТИ И ПРЕДОСТАВЯНЕ НА СПЕЦИАЛИЗИРАН ТРАНСПОРТ“.

През периода 2025-2028 г., следвайки функционалната област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“, Националната служба за охрана ще положи усилия за усъвършенстване и развитие на осъществяваната дейност по охрана в рамките на нормативната уредба.

Стратегическа цел и оперативни цели

Националната служба за охрана определя стратегически и оперативни цели, подчинени на законовите ѝ задължения и съобразени с осъществяваните функции като служба за сигурност.

Стратегическа цел:

Осъществяване на ефективна и надеждна защита на публичните личности в държавното управление и чуждестранни гости и делегации чрез използване на достиженията на техническото развитие и технологичното обновление и развитие на професионализма, капацитета и способностите на служителите на НСО.

Оперативни цели:

1. Осигуряване на ефективна защита на живота, телесната неприкосновеност, здравето и достойнството на охраняваните лица от противозаконни посегателства;
2. Възпрепятстване на неправомерно проникване на лица в охраняваните обекти;
3. Осигуряване на надежден и безопасен специализиран транспорт;
4. Координирано и гъвкаво управление на ресурсите за удовлетворяване на нуждите на службата.

Очаквани резултати от изпълняваните задачи в съответната функционална област

Прогнозиране и разкриване на заплахи за безопасността на охраняваните по закон лица и обекти и предотвратяване и пресичане на посегателства срещу тях.

Взаимоотношения с други институции, допринасящи за постигане на резултати във функционалната област

За постигане на целите и заложените във функционалната област дейности, НСО взаимодейства със структурните звена на Министерството на вътрешните работи, Държавната агенция „Национална сигурност“, службите „Военна информация“, „Военна полиция“ към министъра на отбраната и Държавната агенция „Разузнаване“.

Сведенията за службата, способите, средствата и информацията, използвани, съгласно законовите разпоредби, попадат в списъка на категориите информация, подлежаща на класификация като държавна тайна. Спецификата на дейност на НСО не дава възможност за детайлно определяне на качествени и количествени показатели.

Информация за наличността и качеството на данните

Изпълнението и отчитането на функционалната област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“ се базира на информация, придобита в хода на нейното осъществяване.

IV. ОСНОВНИ ПАРАМЕТРИ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА ПЕРИОДА 2024-2026 Г.

Описание на приходите

ПРИХОДИ (в хил. лв.)	<i>Проект</i> 2025 г.	<i>Прогноза</i> 2026 г.	<i>Прогноза</i> 2027 г.	<i>Прогноза</i> 2028 г.
Общо приходи:	350.0	350.0	350.0	350.0
<i>Данъчни приходи</i>				
<i>Неданъчни приходи</i>	350.0	350.0	350.0	350.0
Приходи и доходи от собственост	350.0	350.0	350.0	350.0
Приходи от държавни такси				
Глоби, санкции и наказателни лихви				
<i>Други</i>				

Планираните собствени приходи по проектобюджета за 2025 г. и актуализираната прогноза за 2026 г., 2027 г. и 2028 г. са завишени с 50,0 хил. лв. спрямо нивото им за 2024 г. от 300,0 хил. лв. Така заложените приходи отговарят на реалните възможности на НСО да създава добавена стойност. Приходите по бюджета на НСО се формират основно от приходи от почивно дело и в по-малки размери от приходи от услуги и застрахователни обезщетения в сектор автотранспорт и приходи от наеми на ведомствени жилища. Изпълнението на собствените приходи зависи от възможностите за провеждане на почивен сезон в Комплекс „Сандрово“.

Описание на разходите

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2022 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	53 206.5	53 206.5	0	53 206.5	53 206.5	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	53 206.5	53 206.5	0	53 206.5	53 206.5	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана“	53 206.5	53 206.5	0	53 206.5	53 206.5	0	0	0	0

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Отчет 2023 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	54 297.6	54 297.6	0	54 297.6	54 297.6	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	54 297.6	54 297.6	0	54 297.6	54 297.6	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана“	54 297.6	54 297.6	0	54 297.6	54 297.6	0	0	0	0

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Закон за 2024 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	67 418.4	66 618.4	800.0	67 418.4	66 618.4	800.0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	67 418.4	66 618.4	800.0	67 418.4	66 618.4	800.0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана“	67 418.4	66 618.4	800.0	67 418.4	66 618.4	800.0	0	0	0

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Проект за 2025 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	95 886.6	95 886.6	0	95 886.6	95 886.6	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	95 886.6	95 886.6	0	95 886.6	95 886.6	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана“	95 886.6	95 886.6	0	95 886.6	95 886.6	0	0	0	0

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2026 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	103 629.3	103 629.3	0	103 629.3	103 629.3	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	103 629.3	103 629.3	0	103 629.3	103 629.3	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана"	103 629.3	103 629.3	0	103 629.3	103 629.3	0	0	0	0

Код*	ФУНКЦИОНАЛНА ОБЛАСТ И БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА (Прогноза за 2027 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	110 942.2	110 942.2	0	110 942.2	110 942.2	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	110 942.2	110 942.2	0	110 942.2	110 942.2	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана“	110 942.2	110 942.2	0	110 942.2	110 942.2	0	0	0	0

* Код*	ОБЛАСТИ НА ПОЛИТИКИ/ФУНКЦИОНАЛНИ ОБЛАСТИ И БЮДЖЕТНИ ПРОГРАМИ (Прогноза за 2028 г.) (в хил. лв.)	Консолидирани разходи			Ведомствени разходи			Администрирани разходи		
		Общо разходи	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо ведомствени	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС	Общо администрирани	По бюджета на ПРБ	По други бюджети и сметки за средства от ЕС
3800.00.00	Общо разходи	118 765.8	118 765.8	0	118 765.8	118 765.8	0	0	0	0
3800.01.00	Функционална област „Осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт“.	118 765.8	118 765.8	0	118 765.8	118 765.8	0	0	0	0
3800.01.01	Бюджетна програма „Държавна охрана"	118 765.8	118 765.8	0	118 765.8	118 765.8	0	0	0	0

При разработването на бюджета по бюджетна програма „Държавна охрана“ са спазени основните принципи за постоянна обвързаност между поставените цели за развитие на службата и потребността от ресурси за тяхното постигане, както и за осигуряване на условия за ефективен контрол и прозрачност на извършваните разходи. Приоритетно ресурсите са насочени към звената, отговорни за създаване на основния продукт от дейността. Заложена е стратегия за използване и разпределение на ресурсите, съобразно целите и приоритетите на програмния бюджет, за осигуряване на високо ниво на сигурност на охраняваните по закон лица и обекти и предотвратяване и пресичане на посегателства срещу тях.

Капиталовите разходи на НСО за 2025 г. са ограничени в размер общо на 1 865 100 лв., в т. ч. 260 000 лв. за административна дейност и 1 604 700 лв. за приоритетни стратегически проекти. За 2026 г. са предвидени капиталови разходи в размер общо на 2 093 200 лв., в т.ч. 291 700 лв. за административна дейност и 1 801 500 лв. за приоритетни стратегически проекти. За 2027 г. са предвидени капиталови разходи в размер общо на 1 808 300 лв., в т.ч. 424 700 лв. за административна дейност и 1 383 600 лв. за приоритетни стратегически проекти. За 2028 г. са предвидени капиталови разходи в размер общо на 2 033 800 лв., в т.ч. 296 300 лв. за административна дейност и 1 737 500 лв. за приоритетни стратегически проекти.

Във връзка с наложените ограничения стратегическите инвестиционни проекти на НСО са разпределени в две приложения, както следва:

- Приложение 2ив „Програма за приоритетни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране“ на стойност общо 6 527 300 лв., в т. ч. 1 604 700 лв. за 2025 г., 1 801 600 лв. за 2026 г., 1 383 500 лв. за 2027 г. и 1 737 500 лв. за 2028 г.
- Приложение 2ив „Списък с резервни стратегически инвестиционни проекти с национално финансиране“ на стойност общо 14 554 300, в т. ч. 5 424 300 лв. за 2025 г., 3 987 800 лв. за 2026 г., 1 546 700 лв. за 2027 г. и 3 595 500 лв. за 2028 г.

Изпълнението на проекта, включен в списъка с резервни инвестиционни проекти е във връзка със задълженията на НСО за осъществяване на дейността по охрана на съответните висши органи на държавна власт и управление чрез специализиран транспорт и ще доведе до частична подмяна на морално и технически остарелия автомобилен парк, за да отговори на актуалната среда на сигурност в страната, да подобри качеството на охраната по отношение на сигурността и безопасността на охраняваните лица.

Средствата за капиталови разходи са необходими за закупуването на максимален брой от съответния вид и категория автомобили, отговарящи на утвърдените национални и международни стандарти за специализирани автомобили, които се използват за дейностите по охрана чрез специализиран транспорт на съответните висши органи на държавна власт и управление.

Предложеният разход ще осигури оптимизиране на дейността на НСО по охрана, като служба за сигурност и елемент от системата на националната сигурност.

Описание на финансирането на консолидираните разходи

Финансиране на консолидираните разходи, обхванати в програмния бюджет (хил. лв.)	Проект 2025 г.	Прогноза 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
Общо консолидирани разходи:	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
Общо разчетено финансиране:	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
<i>Бюджет на ПРБ</i>	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
<i>Други бюджети и сметки за средства от ЕС, в т.ч. от:</i>				
• Централен бюджет, в т.ч.:	0.0	0.0	0.0	0.0
<i>Държавни инвестиционни заеми</i>				
<i>Капиталови разходи по Национална инвестиционна програма</i>				
• Други програми и инициативи, по които Република България е страна-партньор, за които се прилага режимът на сметките за средства от Европейския съюз	0.0	0.0	0.0	0.0

V. ОПИСАНИЕ НА БЮДЖЕТНИТЕ ПРОГРАМИ И РАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ПО ВЕДОМСТВЕНИ И АДМИНИСТРИРАНИ РАЗХОДИ

3800.01.01 БЮДЖЕТНА ПРОГРАМА „ДЪРЖАВНА ОХРАНА”

Цели на бюджетната програма

Извършване на дейности по осигуряване безопасността на охраняваните лица и обекти и предоставяне на специализиран транспорт.

Целеви стойности по показателите за изпълнение

Спецификата на дейността, осъществявана от НСО не дава възможност за детайлно определяне на целеви стойности по показателите за изпълнение.

Външни фактори, които могат да окажат въздействие върху постигането на целите на програмата

Явления и процеси, застрашаващи националната сигурност, изменение в оперативната среда, изменение на нормативната уредба в областта на националната сигурност.

Информация за наличността и качеството на данните

Цялата информация за наличността и качеството на данните по показателите за изпълнение на програмата се събира, обобщава, анализира и съхранява в Националната служба за охрана. Данните са достатъчно надеждни и качествени, за да покажат напредъка на службата в постигането на поставените цели на програмата.

Предоставяни по програмата продукти/услуги (ведомствени разходни параграфи)

Във връзка с дейността по осигуряване на охрана НСО предоставя следната услуга:

Обезпечаване на високо ниво на сигурност

За предоставяне на посочената услуга НСО извършва следните дейности:

1. Защита на живота, телесната неприкосновеност, здравето и достойнството на охраняваните лица от противозаконни посегателства;
2. Възпрепятстване на неправомерно проникване на лица в охраняваните обекти;
3. Осигуряване на надежден и безопасен специализиран транспорт;
4. Охрана на мероприятия;
5. Изграждане на надеждни системи за наблюдение, сигнализация и охрана при охраняваните обекти;
6. Изграждане и усъвършенстване на средствата и системите за комуникация, осигуряване на тяхната надеждност и информационна сигурност;
7. Организиране и провеждане на охранително-технически мероприятия, необходими за осигуряване на безопасността на охраняваните лица и обекти;
8. Организиране и провеждане на охранително-технически, радиационен, химически и санитарно- хигиенен контрол в местата на пребиваване на охраняваните лица;
9. Осъществяване на контрол върху храните и напитките, предназначени за консумация от охраняваните лица.

Организационни структури, участващи в програмата

Участие в изпълнението на задачите и дейностите по държавна охрана имат всички структурни звена на НСО.

Отговорност за изпълнението на програмата

Отговорността за изпълнението на програмата се носи от началника на НСО и ръководителите на основни структурни звена.

Бюджетна прогноза по ведомствени и администрирани разходни параграфи на програмата (в хил. лв.)

№	3800.01.01 Бюджетна програма „Държавна охрана”	Отчет 2022	Отчет 2023	Закон 2024 г.	Проект 2025 г.	Прогноза 2026 г.	Прогноза 2027 г.	Прогноза 2028 г.
	1	2	3	4	5	6	7	8
I.	Общо ведомствени разходи:	53 206.5	54 297.6	67 418.4	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
1	Персонал	45 127.8	46 969.6	59 312.4	88 245.4	95 760.0	103 358.0	110 956.0
	Издръжка	4 296.7	6 500.4	7 306.0	5 776.0	5 776.0	5 776.0	5 776.0
	Капиталови разходи	3 782.0	827.6	800.0	1 865.2	2 093.3	1 808.2	2 033.8
1	Ведомствени разходи по бюджета на ПРБ:	53 206.5	54 297.6	66 618.4	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
	Персонал	45 127.8	46 969.6	59 312.4	88 245.4	95 760.0	103 358.0	110 956.0
	Издръжка	4 296.7	6 500.4	7 306.0	5 776.0	5 776.0	5 776.0	5 776.0
	Капиталови разходи	3 782.0	827.6		1 865.2	2 093.3	1 808.2	2 033.8
2	Ведомствени разходи по други бюджети и сметки за средства от ЕС	0.0	0.0	800.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Персонал	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Издръжка	0.0	0.0	0.0			0.0	0.0
	Капиталови разходи	0.0	0.0	800.0				
II.	Администрирани разходни параграфи по бюджета на ПРБ**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
III.	Администрирани разходни параграфи по други бюджети и сметки за средства от ЕС**	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
		0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо администрирани разходи (II.+III.):	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0
	Общо разходи по бюджета (I.+II.):	53 206.5	54 297.6	66 618.4	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
	Общо разходи (I.+II.+III.):	53 206.5	54 297.6	67 418.4	95 886.6	103 629.3	110 942.2	118 765.8
	Численост на щатния персонал							
	Численост на извънщатния персонал							

Основното направление и приоритет в дейността на НСО е да поддържа високо ниво на сигурността на държавното ръководство. За целта службата усъвършенства организацията на работа, което осигурява устойчивост на наложените добри практики за всички процеси и дейности и създава условия за оптимална охранителна дейност.

**НАЧАЛНИК НА
НАЦИОНАЛНАТА
СЛУЖБА ЗА ОХРАНА:**

генерал-майор ЕМИЛ ТОНЕВ