



## ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА

към прогнозата за средствата  
по сметката за средствата от Европейския съюз  
на Националния фонд  
за периода 2025 - 2027 година

Върховният административен съд (ВАС) изпълнява проект с наименование: „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“ с период на изпълнение от м. юни 2022 г. до м. декември 2025 г.

Проектът на ВАС *„Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“* е включен в Механизма за възстановяване и устойчивост (Recovery and resilience facility), който е основният елемент на „Следващо Поколение ЕС“. Проектът е включен в рамките на четвърти стълб на Програмата „Справедлива България“ в рамките на който се предвижда Дигитализиране на информационни масиви в администрацията, съдържащи регистри данни, Електронна идентификация (в личните документи), Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване, Укрепване, доразвитие и надграждане на Единната информационна система на съдилищата, Подобряване на качеството и устойчивостта на политиките в сферата на сигурността и противодействието на корупцията.

Основната цел на проекта е оптимизиране на работата на магистратите и съдебните служители от системата на административното правораздаване посредством въвеждане и използване на цифрови технологии в процесите. Изпълнението на дейностите предвидени в настоящия проект ще допринесе за продължаване на съдебната реформа чрез модернизирането на системата на административното правораздаване посредством придобиване и повишаване на умения и внедряване на по-ефективни и рационални работни процеси, съобразени със съвременните тенденции в сектора. Дейностите ще бъдат насочени към по-бързо и прозрачно правораздаване. Целите на проекта имат пряко отношение към съгътстващите мерки, спомагащи за изпълнение на реформите, отбелязани като приоритет за Република България, в съответствие с насоките и стратегиите на национално и европейско ниво – подпомагане

процеса на цифровизация, съдействие в политиката за екологична ефективност и опазване на околната среда, придобиването и повишаването на умения у магистратите и съдебните служители

Стойността на проекта е 8,5 млн. лв., от които 1,4 млн. лв. национално публично съфинансиране.

Средствата са разпределени по основни дейности, а именно:

**По дейност 1** - Предвидени са дейности по проучване на водещи добри практики по цифровизация на работни процеси в правораздаването в други държави посредством командироване на магистрати, съдебни служители и представители на избрани изпълнители по дейностите и събиране на информация чрез различни средства за кореспонденция в рамките на професионалните организации на административните съдии на национално и международно ниво. Предвидени са 2 броя посещения в различни страни – 72 000 лв. За изпълнението ѝ е сключен договор № 11/08.02.2023 г. с изпълнител „АПРА“ ООД с предмет „Организиране на работни посещения за нуждите на Върховния административен съд“ на стойност 70 200 лв. с ДДС.

Дейността е изпълнена и платена от бюджета на Върховния административен съд и възстановена от МФ.

**По дейност 2** - Изработване и внедряване на модул за съвместяване на ЕДИС с Електронния Портал за призоваване на ВСС и този на ДАЕУ относно страните по административните дела. Тази дейност предвижда разработването на изцяло нов модул, който има за цел внедряване, автоматизация и подобряване на ефективността на процеса по връчване на изцяло електронно изготвени в ЕДИС призовки, както и електронни съобщения. Модулът предвижда двупосочна комуникация, като се съвместят ЕДИС и СЕПС, както и ЕДИС и ССЕВ. Предвидени са разходи за анализ на работни процеси, проектиране и разработване на софтуер (разработването на изцяло нов модул), тестване и внедряване, разходи за други, съпътстващи софтуерната разработка - 360 000 лв.;

**По дейност 3** - Разработка и внедряване на информационен модул даващ възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители. Ще бъде изграден модул, даващ възможност за подаване и получаване на документи по електронен път, в който всеки потребител ще може да подаде заявление за регистрация в публичната част чрез квалифициран електронен подпис (КЕП). Модулът ще предоставя на граждани и институции следните уеб-услуги: Електронна услуга за достъп до електронно съдържание на дело; Електронна услуга за подаване на документи, инициращи образуване на първоинстанционно производство в електронен вид; Електронна услуга за подаване на документи по дела. Електронна услуга за подаване на документи, които не са свързани с дела – например по Закона за достъп до обществена информация. Предвидени са следните разходи: Разработка и внедряване на

софтуер (разходи за анализ на работни процеси, проектиране и разработване на софтуер, тестване и внедряване, вкл. и обучения) - 3 357 000 лв.

Дейност 2 и Дейност 3 не са стартирали. На 05 юли 2024 г. е публикувана обществена поръчка с краен срок за кандидатстване 05 авг. 2024 (пон), 23:59: <https://app.eop.bg/today/406266>. Обществената поръчка осъществява реализирането на Дейност 2 и Дейност 3. Предметът на поръчката включва разработка и внедряване на информационни модули за (1) съвместяване на Единната деловодно-информационна система (ЕДИС), поддържана от Върховния административен съд (ВАС), с електронния портал за призоваване, поддържан от Висшия съдебен съвет (ВСС), и Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ), поддържана от Министерство на електронното управление (МЕУ), относно страните по административните дела, и (2) предоставяне на възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители за нуждите на административните съдилища.

В съответствие с предвижданията на Проекта, предметът на възлагания договор се изразява в реализирането на Дейност 2 чрез разработка и внедряване на информационни модули за (1) съвместяване на Единната деловодна информационна система (ЕДИС), поддържана от Върховния административен съд (ВАС), с електронния портал за призоваване, поддържан от Висшия съдебен съвет (ВСС), и Системата за сигурно електронно връчване (ССЕВ), поддържана от Министерство на електронното управление (МЕУ), относно страните по административните дела, и Дейност 3 за представяне на възможност за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела от страните и техните процесуални представители за нуждите на административните съдилища.

Предстои сключване на договор с избрания изпълнител. До края на 2024 г. са заложили разходите за авансови плащане в случай, че Изпълнителят желае да получи авансово плащане в размер на 25% (двадесет и пет на сто), считано от влизането в сила на договора и представянето на фактура и гаранция за авансовото плащане от страна на Изпълнителя.

**По дейност 4 - Изработване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни закрити съдебни заседания на съдебните състави, посредством които отделните магистрати да могат безпрепятствено да се произнасят независимо от местонахождението си и Изработване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни открити съдебни заседания, когато това се налага, с цел процесуална икономия на време, намаляване броя на отложените открити съдебни заседания и преодоляване на**

забавянето на дела в резултат на извънредна обстановка, пандемия и др. В дейността се предвиждат две основни направления – осигуряване на необходимата периферия в 28-те административни съдилища в страната за провеждането на дистанционни съдебни заседания от една страна и изграждането на уеб базиран интерфейс за провеждането на дистанционни заседания на съдебните състави. Всяка една от сградите на административните съдилища следва да бъде оборудвана за провеждането на онлайн съдебни заседания. Предвижда се разработването на уеб базиран интерфейс, в който да могат да влизат всички участници в съдебни заседания. (периферия в 28 административни съдилища - 2 025 000 - изграждане на уеб базиран интерфейс за провеждането на дистанционни заседания - 215 000 хил. лв., внедряване - 100 000 лв., обучения - 60 000 лв.) – 2 400 000 лв.

Дейност 4 не е стартирала. На 01 юли 2024 г. е публикувана обществена поръчка с краен срок за кандидатстване 06 авг. 2024 (пон), 23:59: <https://app.eop.bg/today/392452>. Обществената поръчка осъществява реализирането на Дейност 4. Обхватът на Поръчката има за цел комплексно реализиране на Проектна дейност 4, представена в Раздел 1.3.2 „Обхват на Проект „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“. За целта, контекстуално са обособени две дейности:

- Дейност 1 „Разработване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни съдебни заседания“; и
- Дейност 2 „Доставка на оборудване в административни съдилища в страната за провеждането на дистанционни съдебни заседания“.

Предстои сключване на договор с избрания изпълнител. До края на 2024 г. са заложили разходите за авансовото плащане в случай, че Изпълнителят желае да получи авансово плащане в размер на 25% (двадесет и пет на сто), считано от влизането в сила на договора и представянето на фактура и гаранция за авансовото плащане от страна на Изпълнителя.

**По дейност 5 - Закупуване и внедряване на хардуер за съхранение на данни в дейта център на ВСС.** В рамките на тази дейност е предвидено закупуване и внедряване на хардуер за съхранение на данни в Дейта център, който ще бъде изграден от ВСС, както и подмяна на съществуващ хардуер за съхранение на данни и привеждането му в резервен режим. Хардуерът и прилежащата към него ИТ инфраструктура ще осигурят висока наличност и надеждност на работата на всички внедрени модули и системи както и да гарантират безпроблемната им работа дори при интензивен трафик и натоварване. За целта ще бъде осигурено решение, което е разположено в Дейта център, но с резервируемост на масивите от данни (backup). Решението ще осигурява непрекъснатост на работата на системите и нулева загуба на данни при частичен и пълен срив на който и да е от хардуерните компоненти в центъра за данни. Хардуерните компоненти на решението ще бъдат изцяло

резервирани в рамките на всеки от отделен шкаф. (Закупуване и внедряване на хардуер за съхранение на данни в Дейта център, и подмяна на съществуващ хардуер за съхранение на данни и привеждането му в резервен режим. Изграждането на самия център следва да бъде извършено от ВСС, като ВАС ще използва пространство и захранване за поставяне на свое оборудване: 2 040 000 лв.

Дейността не е стартирала. В рамките на договор за изпълнение №46/12.09.2023 г. с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на техническо задание и спецификации във връзка с изпълнението на Инвестиция 2 „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, (част от Дейност 6), предстои възлагането на разработката на техническите спецификации за изпълнението на Дейност 5. Средствата са изпълнение на дейността са заложи за 2025 г.

#### **По Дейност 6 - Изготвяне на технически спецификации – 100 000 лв.**

В рамките на тази стойност са предвидени средства за изготвяне на технически задания и спецификации във връзка с реализация на предвидените дейности на проекта. Дейността включва оценка на наличната технологична и информационна инфраструктура на ВАС (в това число хардуер и софтуер), анализ на необходимата допълнителна технологична и информационна инфраструктура за реализацията на административните услуги и документооборот по електронен път, включително анализ на възможностите за оперативна съвместимост и предложение за техническо задание предмет на поръчките, с включена подробна техническа спецификация на дейностите за реализация. Предвидени са да се разработят 3 броя технически задания и спецификации:

- 1) За изработване на модул за съвместяване на ЕДИС с Единния портал за призоваване на ВСС и системата за уведомяване на ДАЕУ и за цифрово отдалечено подаване и получаване на електронни документи по съдебни дела;
- 2) За изработване и внедряване на информационен модул за провеждане на дистанционни закрити съдебни заседания на съдебните състави и
- 3) За закупуване и внедряване на хардуер за съхранение на данни в дейта център на ВСС.

В рамките на Дейност 6 е проведена процедура за избор на изпълнител с предмет „Консултантски услуги за изготвяне на техническо задание и спецификации във връзка с изпълнението на Инвестиция 2 „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“, открита на основание чл. 36, ал. 1 от ЗОП с уникален номер в РОП на АОП 00048-2023-0002. С определеният изпълнител е сключен договор за изпълнение № 46/12.09.2023 г. на стойност 69 750 лв. без ДДС или 83 700 с ДДС. В рамките на договора за изпълнение са разработени техническите

спецификации за изпълнение и възлагането на Дейност 2 и Дейност 3 и Дейност 4 съгласно договора за изпълнение и са направени две плащане към избрания изпълнител. Към настоящия момент избрания изпълнител разработва техническите спецификации за изпълнението на Дейност 5.


До края на 2024 г. са предвидените разходи в размер на 15 750 лв. без ДДС или 18 900 с ДДС за разработване на техническите спецификации за изпълнението на Дейност 5.

В рамките на предвидените разходи за организация и управление на проекта (220 000 лв.) е сключен договор № 10/07.02.2023 г. с избран изпълнител „ЕСТАТ“ ЕООД с предмет „Избор на външни експерти за цялостното управление на Инвестиция 2 „Цифровизация на ключови съдопроизводствени процеси в системата на административното правораздаване“ на обща стойност 203 460 лв. с ДДС.

Съгласно договора за изпълнение до края на 2024 г. са заложили две плащания с избрания изпълнител и 5 плащания за 2025 г.

ИНФОРМАЦИЯ за забавяне на инвестицията: Направени са промени, само по отношение на сроковете за постигане на етапите и цели. Промените засягат два от четирите индикатора само по отношение на заложените срокове, което съответства на чл. 21 от ПВУ: „промени в сроковете поради невъзможност за изпълнение на мерките в рамките на първоначално предвидените срокове поради обективни обстоятелства“. Постигането на индикаторите зависи от приемането на изменения и допълнения в АПК, конкретно относно електронното призоваване и дистанционните съдебни заседания. Към момента в Министерството на правосъдието е създадена специална работна група, която работи усърдно по необходимите текстове. Целевият срок за приемане на тези изменения и допълнения в АПК е четвъртото тримесечие на 2024 г. След като тези промени влязат в сила, може да се отчете показателите по проекта. Показателите са в пряка зависимост от влизането в сила на законодателните промени в Административно-процесуалния кодекс, които определят нормативната уредба на електронното правораздаване по административни дела.

София, 27.08.2024 г.

  
**БОРЯНА ИСТАТКОВА**  
**ГЛАВЕН СЧЕТОВОДИТЕЛ НА**  
**ВЪРХОВНИЯ**  
**АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД**