

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
Вх. № 51-457-01-12
Дата: 22 / 11 / 20 24 г.

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ
НА ЛИТО
НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

1100 f

УВАЖАЕМИ Г-Н ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Въз основа на правомощията ни за законодателна инициатива, дадени ни по чл. 87, ал.1 от Конституцията на Република България и чл. 70, ал.1, т.1 от ПОДНС внасяме изготвен от нас законопроект за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове, заедно с мотиви към него и с предварителна оценка на въздействието.

Молим същият да бъде предоставен за разглеждане и гласуване по реда, посочен в Глава осма от ПОДНС.

ВНОСИТЕЛИ:

- Костадин Тодоров Костадинов
- Сотко Ангел
- Петър Николаев Петров
- Климент Маченов Шопов
- Искра Леухайновс Леухайновс
- Даниел Станислав Тръфанов
- Димо Георгиев Дрежев
- Георги Христов Иванов
- Морган Христов Тодоров
- Коста Георгиев Стоянов
- Стоян Николов Гаславски
- Борис Димитров Анагидиев
- Виктор Генчев Попов

Константина Веснциславова Петрова
Никола Ангелов Димитров

ЗАКОН

ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ИНДУСТРИАЛНИТЕ ПАРКОВЕ

Обн. ДВ. бр.21 от 12 Март 2021г., изм. ДВ. бр.86 от 13 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.41 от 10 Май 2024г.

§ 1. В чл. 5 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създава се нова ал. 3 със следният текст:
„(3) В индустриалният парк не се допуска урегулирани поземлени имоти с предназначение производство на електрическа енергия от възобновяеми енергийни източници.“
2. Досегашната ал. 3 става ал. 4

§ 2. В § 1 от Допълнителните разпоредби т. 1 се изменя така:

„1. "Производствена дейност" е дейност за създаване на продукт чрез механично, физично или химично преобразуване (обработка или преработка) на суровини и материали с цел последваща реализация, както и дейността по разработване, проектиране, изграждане и изпитване на нови стоки, материали, технологии за производство и индустриални системи и други обекти на индустриалната собственост, както и за усъвършенстване на съществуващи продукти и технологии (развойна дейност), която се извършва чрез инсталации и/или съоръжения върху определените с общ устройствен план производствено-складови територии и/или върху определените с подробен устройствен план поземлени имоти за производствени и складови дейности. Производствена дейност е и складовата дейност.“

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Георгиев Кочалинов
Сорго Анел
Петър Николаев Поляков
Климент Панаев Шонев
Искър Михайлов Михайлов
Даниел Станиславов Трафимов
Алиса Георгиев Дренев

Георги Христифов Иванов

Мордан Христов Тодоров

Коста Георгиев Стоянов

Гоян Николов Таслаков

Борис Димитров Андринов

Виктор Тенчев Попов

Константина Венциславова Петрова

Искра Ангелов Димитров

МОТИВИ

КЪМ ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА ИНДУСТРИАЛНИТЕ ПАРКОВЕ

В сегашният Закон за индустриалните паркове е допуснато на територията на индустриален парк да се изграждат фотоволтаични електрически централи с цел производството на електрическа енергия за продажба на пазара. Използването на наземни площи в индустриалните паркове за този вид дейност не е целесъобразно с оглед насърчаването на преработваща промишленост, създаването на нови работни места и изграждането на една устойчива икономика. Настоящият законопроект цели именно тези три неща. Предвижда се забрана за изграждането на електрически централи от възобновяеми източници на територията на индустриалните паркове с изключение на тези предвидени за собствени нужди.

За изграждането на предприятия от преработващата промишленост по принцип са нужни големи площи земя, находящи се на местоположения с добра логистична свързаност. Именно такива условия се създават в индустриалните паркове, което е видно от:

- Изискването индустриалният парк да бъде най-малко 300 дка (чл. 4, ал. 4 от ЗИП) за паркове тип А и Б – за обща и респективно специализирана производствена дейност;
- Възможността държавата да отпуска средства за финансово подпомагане изграждането на елементи на техническата инфраструктура – публична общинска или държавна собственост, от най-близо изградения елемент на инфраструктурата до границите на индустриален парк (чл. 22б, ал. 1, т. 2 от ЗНИ).

Разрешавайки изграждането на ФЕЦ и други видове електрически централи от възобновяеми източници, предвидени за производството на електрическа енергия за продажба на пазара, площта земя обособена за преработващата промишленост намалява. Това, на свой ред я оскъпява и създава допълнителен разход за потенциални инвеститори. Предвид целите на Закона за индустриалните паркове, заложиени в чл. 2, т. 1 и 4, а именно: създаване на условия за стимулиране на инвеститорите да извършват производствена дейност в индустриални паркове и привличане, и стимулиране на инвестиции за балансирано социално и икономическо развитие на регионите и общините, считаме за нецелесъобразно заемането на площи от индустриалните паркове за изграждането на електрически централи от възобновяеми източници.

За предпочитане е площта в индустриалните паркове да се използва за преработващата промишленост, или за съпътстваща към нея развойна дейност, каквото е и основното определение на „производствена дейност“, прието от законодателя в параграф 1 от допълнителните разпоредби. Това е така, защото преработващата промишленост създава повече на брой работни места на заета площ. Пример за това е предприятието от сектор автомобилна промишленост, намиращо се в югоизточна България, което наема около 460 души и заема 31 200 кв.м. площ, като едва 7100 кв.м. е за сградния фонд. В този случай, нужната площ за наето лице е 67,8 кв.м., но ако

предприятието използва по-ефективно земята, която заема площта на наето лице може да се намали наполовина. За сравнение трайните работни места създадени от фотоволтаична електрическа централа, изградена върху същата тази площ с мощност 3120 kW (10 кв.м. за 1 kW) са за поддръжка и ремонт и са най-много три на брой. Разликата в създадените трайни работни места на площ земя между преработващата промишленост и ел. централи от ВЕИ е огромна, постоянните работни места създадени са 460 в сравнение с три.

Не можем да отречем, че изграждането на възобновяеми източници на електрическа енергия създава работни места, но те са само в процеса на самото изграждане. Ще разгледаме съотношението на създадените работни места, директни и индиректни за фотоволтаичните централи, защото от всички ВЕИ те създават най-много работни места.¹ За фотоволтаичните централи 84% от създадените работни места се разпределят за самото изграждане. Едва 8% от работните места са за поддръжка на съществуващите централи и 7% за производство на самите соларни панели.² А това означава, че за да се поддържат работните места в сектор възобновяеми източници трябва непрекъснато да се строят нови и нови мощности, а това означава, че те не са източник на устойчив икономически растеж. Именно затова не трябва да се предоставят площи от индустриалните паркове за изграждането на ВЕИ мощности. Защото се заемат площи, които могат да бъдат използвани за промишлеността, която наистина създава една устойчива икономика.

Не на последно място, с предложените промени се предотвратява заобикалянето на разпоредбите на Регламент (ЕС) № 651/2014, член 13, буква „б“. А, именно, че не се насърчава производството, съхранението, преносът и разпределението на енергия и за енергийни инфраструктури. Сегашната нормативна уредба го позволява, като не ограничава изграждането на електрически централи от ВЕИ на територията на индустриалните паркове за продажба на електрическа енергия в разпределителната мрежа и позволява насърчителни мерки във формата на изграждането техническа инфраструктура. А, определението за техническата инфраструктура според чл. 64, ал. 1 от ЗУТ включва: изграждането трансформаторни постове, електрически подстанции, понижителни и разпределителни станции. Това означава, че една немалка част от разходите при изграждането на електрически централи от ВЕИ в индустриалните паркове ще се поемат от държавата, въпреки ограничението на Регламент (ЕС) № 651/2014.

В заключение, считаме, че помощта, която държавата предоставя на частния сектор създавайки индустриални паркове няма да бъде целесъобразна ако площите в индустриалните паркове се дават за електрически централи от възобновяеми източници. Ние считаме, че държавата не трябва да разходва средства за изграждането на елементи на техническата инфраструктура (чл. 22б, ал. 1, т. 2 от ЗНИ), ако тя ще бъде използвана за електрически централи от възобновяеми източници. Средствата разходени за изграждането на индустриални паркове трябва да водят до създаването на

¹ SolarPower Europe. (2022). SolarPower Europe (2022): SolarPower Europe (2022): EU Solar Jobs Report 2022 – Addressing the solar skills challenge. (ISBN: 9789464518689).

² SolarPower Europe. (2023). SolarPower Europe (2023): EU Solar Jobs Report 2023 – Bridging the solar skills gap through quality and quantity (ISBN: 9789464669084).

нови трайни работни места и устойчиво икономическо развитие, а електрически централи от възобновяеми източници не създават нито едното, нито другото.

ВНОСИТЕЛИ:

Костадин Тодоров Костадинов

Цорго Миле

Петър Николаев Ревров

Кимент Мименов Шонд

Мисирс Лихайновска Лихайновска

Даниел Станиславов Пружанов

Димо Георгиев Дренев

Георги Христов Иванов

Мордан Христов Тодоров

Коста Георгиев Стоянов

Стоян Николов Таслаков

Борис Димитров Владичев

Виктор Тенчев Палев

Константина Венушанова Петрова

Никола Ангелов Димитров

**ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО
НА ПРОЕКТ НА ЗАКОН ЗА ИЗМЕНЕНИЕ И ДОПЪЛНЕНИЕ НА ЗАКОНА ЗА
ИНДУСТРИАЛНИТЕ ПАРКОВЕ**

1. Основание за законодателна инициатива:

С представения закон за изменение и допълнение на Закона за индустриалните паркове се налага забрана на изграждането на електрически централи от възобновяеми източници върху площи част от индустриалните паркове. Целта на тези промени е да се осигурят изгодни цени на имоти в индустриалните паркове, върху които предприемачите да могат да изградят предприятия и логистични бази. Крайната цел е индустриалните паркове да създават трайни работни места.

2. Заинтересовани групи:

Заинтересованите страни са всички български граждани, тъй като промените касаят икономическото развитие на страната. Специфични заинтересовани групи са: Министерството на икономиката и индустрията, Министерството на регионалното развитие и благоустройството, общините, производителите на електроенергия и предприемачите.

3. Анализ на разходи и ползи:

Прилагането на новата правна уредба не предвижда допълнителни разходи.

4. Административна тежест и структурни промени:

Прилагането на новата правна уредба не предвижда структурни промени, ни допълнителна административната тежест.

5. Въздействие върху нормативната уредба:

С приемането на предложените промени в Закона за индустриалните паркове не се предвиждат промени в други закони.

ВНОСИТЕЛИ:

Кочабали Тодорков Кочабаликов

Сотко Анел

Петър Чирков Петров

Климент Мачков Шопов

Искра Димитрова Димитрова

Даниел Станиславов Кръстанов

Димитър Георгиев Димитров

Копия Хуан-Хосе Уарто

Копия Хуан-Хосе Тогопод

Копия Теодора Сторно

Копия Хуан-Хосе Тогопод

Копия Хуан-Хосе Тогопод

Копия Теодора Сторно

Копия Хуан-Хосе Тогопод

Копия Хуан-Хосе Тогопод