

НАРОДНО СЪБРАНИЕ
№ 51-УСЧ-01-У6
Дата: 13 / 12 2024 г.

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

923 fm

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ТОТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

УВАЖАЕМА Г-ЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 70 от ПОДНС, внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата, ведно с мотиви към него и предварителна оценка на въздействието.

Молим, така приложеният проект да бъде разпределен и разгледан по законоустановения ред.

2024 г.

Вносител:

Божидар Божанов
Мвайло Мурзев
Александър Сидели
Стефана Амирова
Игор Иванов
Симон Трифонов
Антон Славов
Иван Белив
Мартин Димитров
Лена Баранска

Горю Гоел

Горю Гоел

ПРОЕКТ!

Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата

(Обн. ДВ. бр.20 от 5 Март 1999г., изм. ДВ. бр.1 от 4 Януари 2000г., изм. ДВ. бр.43 от 26 Април 2002г., изм. ДВ. бр.76 от 6 Август 2002г., доп. ДВ. бр.16 от 18 Февруари 2003г., доп. ДВ. бр.22 от 11 Март 2003г., изм. ДВ. бр.6 от 23 Януари 2004г., изм. ДВ. бр.70 от 10 Август 2004г., изм. ДВ. бр.85 от 28 Септември 2004г., изм. ДВ. бр.115 от 30 Декември 2004г., изм. ДВ. бр.79 от 4 Октомври 2005г., изм. ДВ. бр.92 от 18 Ноември 2005г., изм. ДВ. бр.99 от 9 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.102 от 20 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.103 от 23 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.105 от 29 Декември 2005г., изм. ДВ. бр.30 от 11 Април 2006г., изм. ДВ. бр.34 от 25 Април 2006г., изм. ДВ. бр.61 от 28 Юли 2006г., изм. ДВ. бр.64 от 8 Август 2006г., изм. ДВ. бр.82 от 10 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.85 от 20 Октомври 2006г., изм. ДВ. бр.102 от 19 Декември 2006г., изм. ДВ. бр.22 от 13 Март 2007г., изм. ДВ. бр.51 от 26 Юни 2007г., изм. ДВ. бр.97 от 23 Ноември 2007г., изм. ДВ. бр.109 от 20 Декември 2007г., изм. ДВ. бр.36 от 4 Април 2008г., изм. ДВ. бр.43 от 29 Април 2008г., изм. ДВ. бр.69 от 5 Август 2008г., изм. ДВ. бр.88 от 10 Октомври 2008г., изм. ДВ. бр.102 от 28 Ноември 2008г., изм. ДВ. бр.74 от 15 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.75 от 18 Септември 2009г., изм. ДВ. бр.82 от 16 Октомври 2009г., изм. ДВ. бр.93 от 24 Ноември 2009г., изм. ДВ. бр.54 от 16 Юли 2010г., изм. ДВ. бр.98 от 14 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.100 от 21 Декември 2010г., изм. ДВ. бр.10 от 1 Февруари 2011г., изм. ДВ. бр.19 от 8 Март 2011г., изм. ДВ. бр.39 от 20 Май 2011г., изм. ДВ. бр.48 от 24 Юни 2011г., изм. ДВ. бр.20 от 9 Март 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.47 от 22 Юни 2012г., изм. ДВ. бр.53 от 13 Юли 2012г., изм. ДВ. бр.54 от 17 Юли 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 7 Август 2012г., изм. и доп. ДВ. бр.75 от 2 Октомври 2012г., доп. ДВ. бр.15 от 15 Февруари 2013г., изм. ДВ. бр.68 от 2 Август 2013г., изм. и доп. ДВ. бр.53 от 27 Юни 2014г., изм. ДВ. бр.107 от 24 Декември 2014г., изм. ДВ. бр.14 от 20 Февруари 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.19 от 13 Март 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.37 от 22 Май 2015г., изм. ДВ. бр.79 от 13 Октомври 2015г., доп. ДВ. бр.92 от 27 Ноември 2015г., изм. ДВ. бр.95 от 8 Декември 2015г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 22 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.102 от 29 Декември 2015г., изм. ДВ. бр.13 от 16 Февруари 2016г., изм. ДВ. бр.50 от 1 Юли 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.81 от 14 Октомври 2016г., доп. ДВ. бр.86 от 1 Ноември 2016г., изм. ДВ. бр.98 от 9 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.101 от 20 Декември 2016г., изм. и доп. ДВ. бр.9 от 26 Януари 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.11 от 31 Януари 2017г., изм. ДВ. бр.54 от 5 Юли 2017г., изм. ДВ. бр.58 от 18 Юли 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.77 от 26 Септември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.97 от 5 Декември 2017г., изм. и доп. ДВ. бр.2 от 3 Януари 2018г., доп. ДВ. бр.7 от 19 Януари 2018г., изм. ДВ. бр.17 от 23 Февруари 2018г., доп. ДВ. бр.55 от 3 Юли 2018г., изм. ДВ. бр.59 от 17 Юли 2018г., доп. ДВ. бр.62 от 27 Юли 2018г., доп. ДВ. бр.77 от 18 Септември 2018г., изм. ДВ. бр.86 от 18 Октомври 2018г., изм. и доп. ДВ. бр.105 от 18 Декември 2018г., изм. ДВ. бр.13 от 12 Февруари 2019г., изм. ДВ. бр.17 от 26 Февруари 2019г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 30 Юли 2019г., доп. ДВ. бр.51 от 5 Юни 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.60 от 7 Юли 2020г.,

изм. ДВ. бр.69 от 4 Август 2020г., изм. и доп. ДВ. бр.71 от 11 Август 2020г., изм. ДВ. бр.104 от 8 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.109 от 22 Декември 2020г., доп. ДВ. бр.18 от 2 Март 2021г., изм. и доп. ДВ. бр.23 от 19 Март 2021г., изм. ДВ. бр.26 от 30 Март 2021г., изм. ДВ. бр.80 от 24 Септември 2021г., изм. ДВ. бр.84 от 8 Октомври 2021г., изм. ДВ. бр.102 от 23 Декември 2022г., изм. и доп. ДВ. бр.14 от 10 Февруари 2023г., изм. ДВ. бр.59 от 11 Юли 2023г., изм. ДВ. бр.65 от 28 Юли 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.66 от 1 Август 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.67 от 4 Август 2023г., изм. ДВ. бр.84 от 6 Октомври 2023г., изм. ДВ. бр.102 от 8 Декември 2023г., изм. и доп. ДВ. бр.13 от 13 Февруари 2024г., изм. ДВ. бр.41 от 10 Май 2024г.)

§ 1. В чл. 100 се правят следните изменения:

1. В ал. 1, т. 6 се отменя.

2. Алинея 3 се отменя.

3. Създава се ал. 5:

“(5) Изисквания за поставяне на стикери на предното стъкло на автомобила се въвеждат само със закон.”

§ 2. В чл. 140 се създават ал. 9-13:

“(9) Редът за извършване на преглед за техническа изправност при първоначална регистрация се определя с наредбата по чл. 147.

(10) Собствениците на моторни превозни средства и упълномощени от тях лица могат да заявяват регистрация по ал. 1 по един от следните начини:

1. по електронен път като електронна административна услуга;

2. на места, определени от министъра на вътрешните работи, без значение от постоянния им адрес и от адреса на регистрацията на моторното превозно средство.

(11) Потвърждение на регистрацията по ал. 9 се извършва присъствено, с наличие на моторното превозно средство, единствено при установен висок риск във връзка с кражби на автомобили, по методика, утвърдена от министъра на вътрешните работи.

(12) При заявяване по ал. 10, министърът на вътрешните работи осигурява възможност за извършване на плащане на продуктовата такса по чл. 36 от Закона за управление на отпадъците, като веднъж дневно превежда заплатените продуктови такси на Предприятието за управление на дейностите по опазване на околната среда.”

§ 3. В чл. 147 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 10 думите “и знаци за периодичен преглед за проверка на техническата изправност” се заличават

2. Създава се ал. 15:

“(15) Формата на удостоверенията за техническа изправност се определя с наредба на министъра на транспорта и съобщенията в съответствие с изискванията на Директива 2014/45/ЕС при спазване на чл. 2, ал. 1 от Закона за електронното управление..

§ 4. В чл. 151 се създава ал. 10-11:

“(10) Наличието на необходимото завършено образование може да се доказва и чрез документ за завършено образование от по-висока степен от посоченото в ал. 2, без значение от държавата на издаване.

(11) За доказване на завършено образование в Република България се използва служебна справка в регистрите на Министерството на образованието и науката за лица по реда на Закона за електронното управление, когато такава информация е налична.”

§ 5. В чл. 152 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1, т. 3 накрая се добавят думите “както и редът за използване на електронни документи при провеждането на обученията”

2. Създава се ал. 2а:

“(2а) При придобиване на правоспособност за категория, за която се изисква изследване за психологическа годност, не се изисква такава изследване, ако лицето разполага с такава изследване във връзка с правоспособност за друга категория.”

§ 6. В чл. 165 се правят следните допълнения:

1. В ал. 1 се създава нова т. 13:

“13. изпращат уведомления за изтичане на срока на валидност на свидетелство за управление на моторно превозно средство по реда на чл. 189, ал. 4а”

2. Създават се алинеи 4 и 5:

“(4) Министърът на вътрешните работи определя ред за служебно предоставяне на данни от регистрите по ал. 1, т. 6 на заинтересованите лица. Право на безплатен достъп в реално време имат всички държавни органи, общини, организации и юридически лица, които обработват данните по силата на закон или акт на министъра на вътрешните работи.

(5) Министърът на вътрешните работи най-малко веднъж месечно публикува анонимизирани данни в отворен, машинночетим формат за всяко установено пътнотранспортно произшествие като данните се събират и обработват по методика, приета от министъра на вътрешните работи и председателя на Държавна агенция “Безопасност на движението по пътищата”.

§ 7. В чл. 166, ал. 2 се създават т. 12-13:

“12. изпращат уведомления за изтичане на срока на валидност на периодичен преглед за техническа исправност и на свидетелство за управление на моторно превозно средство по реда на чл. 189, ал. 4а;

13. имат право на автоматизиран достъп до данни в системата по чл. 10, ал. 11 от Закона за пътищата за целите на предотвратяването на измами при периодични прегледи за техническа исправност по ред, определен с наредбата по чл. 10, ал. 7 от Закона за пътищата.”

§ 8. Създава се чл. 167д със следния текст:

„Чл. 167д. (1) Държавно предприятие Национална компания „Железопътна инфраструктура“:

1. Може да използва технически средства и системи, заснемащи и записващи датата, мястото, точния час и вида на нарушението при преминаване на железопътен прелез, както и регистрационния номер на моторното превозно средство, с което е извършено нарушението;

2. Може да премества или да нарежда да бъде преместено паркирано в нарушение пътно превозно средство на отговорно пазене на предварително публично оповестено място без знанието на неговия собственик или на упълномощения от него водач.

(2) Редът за изпращане на информация от техническите средства и системи по ал. 1 до Министерството на вътрешните работи с цел осъществяване на административнонаказателна дейност се определя с наредбата на министъра на вътрешните работи“

§ 9. В чл. 170а се създава ал. 3:

“(3) Администрацията, управляваща железния път, е длъжна да осигури максимална продължителност от 3 минути за спускането на бариерите на охраняем железопътен прелез за всеки преминаващ влак”

§ 10. В чл. 171, ал. 1 се правят следните изменения и допълнения:

1. В точка 1 се създава нова буква “д” със следния текст:

“д) който управлява моторно превозно средство при наличие на 5 или повече установени административни нарушения по този закон за период от 12 месеца, за които електронните фишове и актовете за установяване на административно нарушение не са връчени“

2. В т. 2а, буква “а” след думите “както и на собственик” се добавят тире и думите “физическо лице или вписан ползвател”.

§ 11. В чл. 177, ал. 1, т.1 думите “без да притежава свидетелство за управление, валидно” и думите “или е обявено за невалидно, тъй като е изгубено, откраднато или повредено” се заличават.

§ 12. В чл. 179 ал. 5 се отменя.

§ 13. В чл. 183, ал. 1, т. 2 думите „ако водачът е изпълнил задължението си по чл. 100, ал. 3 и поставеният от него стикер е валиден към датата на установяване на нарушението“ се заличават.

§ 14. В чл. 186 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 4 навсякъде думите "управителя му" и "управителя" се заменят с думите "негов законен представител", съответно "законен представител".

2. В ал. 5 думата "управителя" се заменя с думите "законен представител"

§ 15. В чл. 186а се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1, т. 2, буква "а" думите "като модул на Единния портал за достъп до електронни административни услуги по смисъла на Закона за електронното управление" се заменят с думите "по чл. 26, ал. 2 от Закона за електронното управление"

2. Алинея 3 се изменя така:

"(3) При извършване на проверка длъжностните лица на определените от министъра на вътрешните работи служби за контрол връчват заверен от тях препис от издадено наказателно постановление за извършени нарушения по този закон, като се отбелязва датата и часът на връчването. Отказът за получаване на заверения препис се удостоверява чрез подпис на свидетел. Отказът на получателя не засяга редовността на връчването, като датата на отказа се счита за дата на връчване на наказателното постановление."

3. В ал. 5 думите "публикуваната на Портала информация за невръчени" се заменят с думите "невръчените", думите "достъпването на информацията" се заменят с думите "отварянето им", а думите "електронен запис от Портала за електронни административни услуги на МВР" се заменят с думите "електронен времеви печат".

4. Създават се ал. 7 и 8 със следния текст:

"(7) Министърът на вътрешните работи осигурява възможност за едновременно заплащане и отчитане на плащането за множество глоби от страна на юридически лица по електронен път чрез приложно-програмни интерфейси.

(8) Министърът на вътрешните работи веднъж месечно публикува данни за:

1. процента на невръчените електронни фишове, наказателни постановления и актове за установяване на административни нарушения, съставени в отсъствието на нарушител;

2. процента на незаплатените глоби и имуществени санкции по връчени фишове, електронни фишове и наказателни постановления.

3. процента изпратени, но не получени писма, съдържащи електронни фишове, наказателни постановления и актове за установяване на административни нарушения, съставени в отсъствието на нарушител"

§ 16. В чл. 189 се правят следните изменения и допълнения:

1. Алинея 4а се изменя така:

"(4а) При нарушения, за които е издаден електронен фиш или наказателно постановление или които са установени по реда на чл. 186, ал. 1, на нарушителя незабавно се изпраща уведомление на електронната поща или кратко текстово съобщение на мобилен телефонен номер, подадени от лицето при използване на административни услуги на Министерството на вътрешните работи или на други административни органи, както и при използване на зони за платено паркиране."

2. Алинея 4б се изменя така:

“(4б) Уведомяването се извършва по ред, определен от министъра на вътрешните работи, съгласувано с министъра на електронното управление”

3. Алинеи 4г се изменя така:

“(4г) Електронен фиш се издава автоматизирано, без потвърждение от страна на длъжностно лице, освен в случаите, в които е установена ниска степен на сигурност в автоматичното разпознаване на регистрационния номер на моторното превозно средство.”

4. Ал. 4д се отменя;

5. В ал. 8 след думите “районен съд” се добавят думите “по настоящ адрес на нарушителя”

6. Създават ал. 17-21:

“(17) Министърът на вътрешните работи осигурява възможност по електронен път, чрез потребителски и програмни интерфейси, по реда на Закона за електронното управление, за проверка от страна на водачите и на собствениците на пътни превозни средства на наличие на електронни фишове и за тяхното изтегляне и заплащане, както и до броя контролни точки и историята на тяхното отнемане. Проверката по предходното изречение от собственици на автомобили се извършва без оглед на държавата, в която е регистриран автомобилът и държавата - членка на ЕС, издател на свидетелството за управление на моторно превозно средство.

(18) Длъжностни лица на службите за контрол по чл. 165 спират за проверка автомобили, чиито регистрирани собственици - физически лица или лица, вписани като ползватели, имат пет или повече невръчени електронни фишове или наказателни постановления, както и наложените принудителни административни мерки. След установяване на самоличността на водача, длъжностните лица връчват всички невръчени електронни фишове и наказателни постановления. За всеки от актовете по предходното изречение се публикуват и данни за времето и начина на връчване.

(19) В случаите, в които водачът по ал. 19 не е собственик или ползвател на автомобила, електронните фишове и наказателните постановления се връчват на водача, когато той поеме задължение да ги предаде. В случай на отказ, това се отбелязва от контролния орган в регистъра по чл. 165, ал. 1, т. 6. При повторно спиране по ал. 19 на същия автомобил и водач след като са изтекли 30 дни, електронният фиш и наказателното постановление се връчват на водача.

(20) За изпълнение на задължението по ал. 19 се използват автоматизирани технически средства, при спазване на Закона за защита на личните данни.

(21) Длъжностни лица на службите за контрол по чл. 166 спират за проверка тежкотоварни автомобили, за които чрез Електронна система за събиране на тол такси по Закона за пътищата е установено превишаване на технически допустимата максимална маса.



(22) Министърът на вътрешните работи публикува ежемесечно списък с всички съставени актове за установяване на административни нарушения, фишове, електронни фишове и наказателни постановления в отворен, машинночетим формат на портала за отворени данни по смисъла на Закона за достъп до обществена информация, като заличава личните данни на нарушителите и анонимизира личните идентификатори по начин, който позволява различни нарушения на един нарушител да бъдат свързани.

(23) Електронните фишове, издадени за административни нарушения по този закон, подлежат на обжалване или протестиране пред районния съд, в района по настоящ адрес на нарушителя, а за нарушители, които не са български граждани - пред Софийския районен съд. Съответният районен съд по предходното изречение е компетентният съд по чл. 47а от Закона за административните нарушения и наказания.”

§ 17. В чл. 189е, ал. 6а, след думите „се прекратява“ се добавя „в случаите по чл. 189ж, ал. 3, т. 6“ и се поставя запетая.”

§ 18. В чл. 189ж, ал. 3, се създава т.6, със следния текст: „6. В случаите когато с оглед на липсата или незначителността на вредните последици или с оглед на други смекчаващи обстоятелства, се установи, че нарушението представлява по-ниска степен на обществена опасност в сравнение с обикновените случаи на нарушение.“

§ 19. В чл. 189з накрая се поставя запетая и се добавят думите „с изключение на нарушенията, свързани с установяване на изминатото разстояние по платената пътна мрежа или незаплащане на пътни такси по смисъла на чл. 10, ал. 1 от Закона за пътищата“

§ 20. В ал. 4, т. 2 на §1 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения и допълнения накрая се добавят думите „, в т.ч. за повишаването на техническата изправност на автомобилите, по класификатор, утвърден от Държавна агенция “Безопасност на движението по пътищата””

§ 21. В §6 от Допълнителните разпоредби се правят следните изменения:

1. В т. 33 думите “от влизането в сила на наказателното постановление, с което на нарушителя е наложено наказание за” се заменят с думите “от установяването на”

Преходни и заключителни разпоредби

§ 22. В Закона за административните нарушения и наказания (обн., ДВ, бр. 92 от 1969 г.; изм. и доп., бр. 54 от 1978 г., бр. 28 от 1982 г., бр. 28 и 101 от 1983 г., бр. 89 от 1986 г., бр. 24 от 1987 г., бр. 94 от 1990 г., бр. 105 от 1991 г., бр. 59 от 1992 г., бр. 102 от 1995 г., бр. 12 и 110 от 1996 г., бр. 11, 15, 59 и 85 от 1998 г., бр. 51, 67 и 114 от 1999 г., бр. 92 от 2000 г.,

бр. 25, 61 и 101 от 2002 г., бр. 96 от 2004 г., бр. 39 и 79 от 2005 г., бр. 30, 33, 69 и 108 от 2006 г., бр. 51, 59 и 97 от 2007 г., бр. 12, 27 и 32 от 2009 г., бр. 10, 33, 39, 60 и 77 от 2011 г., бр. 19, 54 и 77 от 2012 г., бр. 17 от 2013 г., бр. 98 и 107 от 2014 г., бр. 81 от 2015 г., бр. 76 и 101 от 2016 г., бр. 63 и 101 от 2017 г., бр. 20 и 38 от 2018 г., бр. 83 и 94 от 2019 г., бр. 13 и 109 от 2020 г., бр. 21 от 2021 г. и бр. 25 и 51 от 2022 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. чл. 40 се създава ал. 6:

“(6) При невъзможност за съставяне на акта в присъствието на свидетели, когато са налице предварително подписани сведения от тяхна страна относно нарушението, актът може да се състави и в тяхно отсъствие, като това обстоятелство се отбелязва в акта. Сведенията по предходното изречение могат да бъдат изпращани от свидетелите и по електронен път, като не се изисква квалифициран електронен подпис.”

2. чл. 42, ал. 1, т. 6 придобива следната редакция:

“6. собственото, бащиното и фамилното име и възрастта на нарушителя, точния му адрес и местоработата, единен граждански номер или личен номер на чужденец, а в случай че е чужденец без право на пребиваване и издаден личен номер на чужденец – имената, точния адрес, дата на раждане, а ако има информация за това – и място на раждане, по паспорт или заместващ го документ за пътуване, с посочване на номер, дата на издаване, държава издател, и издател на документа;”

3. В чл. 43 се правят следните изменения и допълнения:

а) в ал. 1 се добавя изречение второ: “В случаите по чл. 40, ал. 6 не се изисква подпис на свидетеля”

б) ал. 7 се правят следните изменения:

аа) в началото на изречението думата „фиш“ и запетаята след нея се заличават.

бб) преди думите “по реда на” се добавя съюзът “и”.

вв) думите “ако нарушителят е изразил съгласие за това по реда на чл. 26а, ал. 5 от Закона за електронното управление. След изтичане на срока по чл. 26, ал. 3 от Закона за електронното управление връчването се извършва по реда на този закон.” се заличават.

гг) добавя се изречение второ “Връчването по реда на този закон се извършва чрез заверен препис на съставения електронния документ.”

4. В чл. 43, ал. 8 след думата „глобата“ се добавят думите „или имуществената санкция“.

5. Член 43, ал. 9 придобива следната редакция:

„(9) Длъжностното лице може да състави акта за установяване на административно нарушение въз основа на официални документи в отсъствие на нарушителя като електронен документ, подписан от съставителя с квалифициран електронен подпис, като връчването се



осъществява по реда на ал. 7. В тези случаи, по реда на този закон се на нарушителя се връчва заверен препис.“

6. Член 43, ал. 10 се изменя така:

„(10) При връчване по реда на ал. 7, от нарушителя не се изисква подпис и изпращане на наказващия орган.“

7. В чл. 54 се създава ал. 10 със следния текст:

(10) Наказващият орган може да връчва мотивираната резолюция като електронен документ по реда на чл. 43, ал. 7”

8. В чл. 61 се създава ал. 5:

“(5) В рамките на производството съдът не разкрива пред нарушителя адресите и други данни за кореспонденция със свидетелите”

9. Навсякъде думите “точния му адрес” се заличават, думата “местоработата” се заличава, а след думата “чужденец” се добавят думите “личен номер на чужденец или личен номер, ако такъв е наличен” и запетая.

§ 23. В Закона за електронното управление (..) се правят следните изменения и допълнения:

1. Член 26, ал. 3 се отменя.

2. Член 26а, ал. 5 се изменя така:

“(5) В системата по ал. 2 могат да бъдат създавани профили на физическите лица за целите на електронното връчване по искане на административния орган, който осъществява връчването. Лицата не са длъжни да използват така създадените профили.”

§ 24. В чл. 519, ал. 1 от Кодекса за застраховането (..) се създава т. 7:

7. изпраща уведомления на собствениците за изтичане на срока на валидност на застраховка “Гражданска отговорността” по реда на чл. 189, ал. 4а от Закона за движението по пътищата.

§ 25. В срок от два месеца след обнародването на този закон, Министерът на вътрешните работи и министърът на електронното управление съвместно събират данни за телефонен номер и електронен адрес на лицата, притежаващи свидетелства за управление на моторни превозни средства, за нуждите на изпращането на уведомления по чл. 189, ал. 4а, като използват данни от Националния автоматизиран информационен фонд “Национален регистър на българските лични документи”, от регистрите на Националната агенция за приходите, от електронната система за събиране на тол такси по Закона за пътищата, от единния портал по чл. 12, ал. 1 от Закона за електронното управление и от информационните системи на общинските органи, осъществяващи контрол по този закон.”

§ 26. В срок от два месеца след обнародването на този закон, Министерът на вътрешните работи изпраща всички невръчени електронни фишове и наказателни постановления до профилите на нарушителите в системата по чл. 26, ал. 2 от Закона за електронното управление, издадени преди влизането в сила на този закон, за които давностният срок не е изтекъл.“

§ 27. В срок от един месец от обнародването на този закон, министърът на вътрешните работи публикува всички данни по чл. 189, ал. 20, налични до този момент в електронните бази данни на Министерството на вътрешните работи

§ 28. Законът влиза в сила от деня на обнародването му, освен §3, §7 и §8, които влизат в сила 4 месеца след обнародването му,

ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Божанев
Михаило Мирчев
Александър Сидели
Стефана Нисанова
Грозина Иванова
Симона Трифоновна
Атанас Кравев
Иван Белчев
Марина Димитрова
Кеня Бориславска
Горю Гюев
Николаеви Деневски



МОТИВИ

към Проект на Закон за изменение и допълнение на
Закона за движение по пътищата

Законопроектът предвижда различни промени, насочени към намаляване на административната тежест, повишаване на връчването и контрола, улесняване на гражданите чрез елиминиране на всички стикери от предното стъкло на автомобила и заменянето им с автоматизирани справки в централизирани регистри, възможността за заплащане на глоби онлайн без преди това да се налага те да бъдат връчени присъствено, намаляване на рецидивистите на пътя се въвежда задължение за контролните органи на спират на пътя и да връчват невръчени електронни фишове и наказателни постановления на водачи, които имат повече от 5 невръчени такива.

Законопроектът въвежда и задължение за публикуване на данни за извършените нарушения, съответно за съставените актове, фишове, електронни фишове и наказателни постановления. Въвежда се и право на служебен електронен достъп на държавни органи и други лица, обработващи ги по закон, до данните за административните нарушения на водачите.

Със законопроекта се правят и редица допълнителни промени, облекчаващия гражданите и бизнес и поправящи пропуски в закона:

- Необходимо е унифициране на реда за преглед за техническа изправност, вкл. с оглед на наличието на данни в централизиран регистър в ИААА.
- Доказването на образователна степен следва да се извършва чрез служебна справка, както и чрез признаване на документ за завършено образование от по-висока степен от изискуемата (в момента в практиката има случаи на отказ за издаване на СУМПС при представяне на диплома за висше образование)
- Предлага се задължение за изпращане на известие чрез имейл или смс за изтичащи ГТП, ГО и СУМПС, както и задължение за публикуване на данни за ПТП.
- При извършване на периодични прегледи за техническа изправност са идентифицирани злоупотреби и опити за такива, като изправни автомобили се регистрират фиктивно вместо други автомобили. Достъпът на МТС/ИААА ще позволи намаляване на тези измами чрез засичане на данните за автомобилите с данните в тол-системата (напр. ако за един автомобил има данни, че е напуснал страната и няма данни, че се е върнал в страната, това ще бъде видно в тол системата).
- Не е целесъобразно да се прекратява регистрацията на автомобил, собственост на юридическо лице, когато то е предоставено за управление на неправомерно лице. Такива хипотези са наемането на автомобили и служебни автомобили. При лизинговите автомобили мярката следва да се прилага, поради което хипотезата е

разширена със вписан ползвател”, тъй като макар собственика да е юридическо лице, вписания ползвател не е.

- Въвежда се нова хипотеза за отнемане на СУМПС - при системно нарушение на ограниченията за скорост вече съществува разпоредба за отнемане, но не така стоят нещата при натрупване на невръчени електронни фишове, поради което, с оглед на повишаване на безопасността, се предвижда отнемане на СУМПС. С оглед на решението на КС за отмяна на предходен текст на буква “д” следва да се отбележи, че съдът правилно установява, че целите на нормата са били събираемост, а не пътна безопасност. Тази критика е адресирана в настоящите предложения
- Предвижда се и издаване на електронен фиш за нарушения, установени с технически средства, които записват точен час и регистрационен номер, като напр. нарушения на задължението за преминаване на периодичен преглед за техническа изправност и за липса на сключена застраховка “гражданска отговорност”
- С предложените изменения са коригират пропуски в приетия текст през Закона за държавния бюджет за 2023 г.
- Създава се и възможност за едновременно плащане и отчитане на плащането на множество глоби от страна на юридически лица, които имат голям брой автомобили и използват системи за тяхното управление. Така напр. с един банков превод могат да бъдат платени 10 глоби, като след това плащането да бъде регистрирано за тези глоби (чрез програмни интерфейси на МВР или чрез извикване на конкретен адрес, посочен в основанието за плащане, от който да се извлекат номерата на фишовете/наказателните постановления).
- След отпадането на синия талон, следва изрично да бъде вменено на МВР да предостави достъп на водачите до техните контролни точки.
- В допълнение, следва ясно да се предвиди, че водачи, с автомобили - регистрирани в други държави, могат да проверяват за невръчени електронни фишове, като при автомобили, регистрирани в ЕС, може да бъде използвана информация от EUCARIS, за да се потвърдят данни на собственика.
- Не са ясни мотивите за т. 2 - дали е налице съдебна практика, която налага вменяването на допълнително задължение за реквизитите на фишовете.
- С новопредложените изменения са коригират пропуски в приетия текст през Закона за държавния бюджет:
- Уведомленията за издаден фиш се предвижда да се изпращат незабавно (а не както е предвидено от вносителя в тридневен срок). Предвижда се и обмен на данни за телефон и имейл между различни органи (МВР, МЕУ, НАП и АПИ) с оглед по-пълна информация за контакт. Нормата дерогира общия ред по Общия регламент относно защитата на данните от гледна точка на разширяване на целите отвън тези, за които е била събрана информацията, а именно - за уведомяване за издаден фиш и наказателно постановление.

- Премахват се и текстове, които не създават норма на поведение, а са изцяло декларативни.
- Предвижда се и промяна на компетентните съдилища - вместо по местонарушение, какъвто е общият ред по ЗАНН, да бъдат по настоящ адрес на нарушителя, което значително ще облекчи обжалването. Наказващите органи имат свои представители навсякъде и могат чрез вътрешни процедури да осигурят процесуалното си представителство, докато на нарушителите и техните процесуални представители се налага да пътуват.
- Въвежда се възможност за неиздаване и анулиране на електронни фишове за маловажни нарушения по Закона за пътищата, свързани с тол системата.
- За да работи интеграцията с EU Caris е необходимо да се подава код на държава-издател + номер на паспорт или личен документ.

Със законопроекта се предвижда възможност за изцяло електронно заявяване на регистрация на МПС, вкл. заплащане на продуктовата такса (наричана разговорно “екотакса”).

Регистрацията на моторно превозно средство в процес, който засяга голяма част от българските граждани. За съжаление, той не е нито оптимален, нито унифициран в различните области на страната. Това води до дълги опашки, губене на време от страна на гражданите, създава корупционен риск и води до обща неудовлетвореност от услугата.

По този начин МВР ще приема заявленията и съответните такси и ще има възможност да изготвя регистрационните табели и да определя час за явяване на собственика или упълномощено лице на място за проверка и получаване, или дори за изпращане чрез пощенска или куриерска услуга.

Предвижда се и методика за оценка на риска във връзка с кражби на автомобили, като автомобилът да е нужно да бъде представен само в случай на висок риск.

Конкретната реализация е оставена за подзаконовата уредба. Възможни са различни подходи, вкл. онлайн регистрация, получаване на табели чрез пощенска или куриерска услуга и преминаване на първи преглед на пункт за периодичен технически преглед, с изключение на автомобили, определени за високорискови във връзка с кражби, които да преминават през КАТ. В зависимост от чувствителността на методиката, в КАТ могат да бъдат обособени два потока - един за собственици с предварително определен час след онлайн регистрация (и с готови табели преди съотв.час), и друг за заявители присъствено, по оптимизирана форма на настоящия ред.

Първоначално е вероятно да бъде приета методика, която определя като високорискови повече автомобили (предвид настоящото допускане, че всеки автомобил може да е откраднат), като с времето методиката ще бъде прецизирана.

За да не се налага извършване на две тежзакции, заплащането на продуктова такса е предвидено да се извършва към МВР, като накрая на деня МВР да нарежда събраните средства към ПУДООС.

Законопроектът предвижда и унифициране на реда за първоначалния и периодичните технически прегледи, тъй като тези разлики в създават практически проблеми при прилагането на закона.

През 2022 г. със заповед на министъра на електронното управление е създадена работна група за оптимизиране и електронизиране на процеса по регистрация на моторно превозно средство, като една година е достатъчно време за МВР да е извършило необходимите анализи, поради което и даденият срок за влизане в сила е сравнително кратък.

ВНОСИТЕЛИ:

Борислав Божилов

Мариано Мирчев

Александър Сиделич

Стефана Ангелова

Гергели Иванов

Венелин Трифонов

Атанас Славов

Иван Бенев

Маргарита Димитрова

Андрей Борисов

Сюсю Гюев

Николаев Димитров

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Предварителна оценка на въздействието на Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за движението по пътищата

I. Част първа

| Елементи на оценката | Аргументация |
|---|--|
| Основания на законодателната инициатива | <p>Законодателната инициатива цели да улесни гражданите чрез редица административни облекчения и въвеждане на електронни услуги.</p> <p>Законодателната инициатива има за цел да намали рецидивистите на пътя като задължава служителите на МВР да спират на пътя и да връчват невръчени електронни фишове и наказателни постановления на водачи, които имат повече от 5 такива.</p> |
| Заинтересовани групи | <p>Предвидените промени са в интерес на българските граждани с право да управляват МПС.</p> <p>Другата основна заинтересована страна са служителите на МВР, тъй като те ще бъдат улеснени от наличието на централен регистър, както и държавните органи и лица, които ще получат електронен служебен достъп до данните за административните нарушения на водачите.</p> |
| Анализ на разходи и ползи | <p>Не се предвиждат разходи, необходими за реализирането на тази законодателна инициатива.</p> <p>Ползите са свързани с намаляването на административната тежест и свързаните с това разходи както за бюджета, така и за гражданите. Социални ползи има по отношение на намаляването на броя рецидивисти по пътя</p> |
| Административна тежест и структурни промени | <p>1. Не се предвиждат административни промени, като закриване, сливане или създаване на нови административни структури.</p> |



| Елементи на оценката | Аргументация |
|---|--|
| | 2. ЗИД на Закона за движение по пътищата ще намали административната тежест и ще допринесе за електронизация на определени процеси. |
| Въздействие върху нормативната база | Няма необходимост от непосредствени или последващи промени в други нормативни актове в резултат от приемането на законодателната инициатива. |
| Равно третиране от държавата и балансирано демографско развитие | Предложението не засяга спазването на принципа на равенство съгласно българското законодателство и за равното третиране от държавата на българите и българските граждани, живеещи извън страната. Не се очакват негативни въздействия на предложението върху балансираното демографско развитие, включително върху темповете на намаляване на броя на населението, динамиката на миграционните потоци и ограничаването на броя на емигриращите българи. |

ВНОСИТЕЛИ:

Божидар Божилев
 Мирайо Мирев
 Александър Сандилев
 Сийла Николова
 Стефан Иванов
 Венелин Грифонов
 Анастас Славков
 Иван Билев
 Мартин Димитров
 Методи Бърнисков
 Георги Грозев
 Николка Деева

