

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
51-ото НАРОДНО СЪБРАНИЕ

36
12
X

Уважаема госпожо/Уважаеми господин Председател,
На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България внасяме
Проект на Закон за насърчаване на доброволчеството.

Молим законопроекта да бъде представен за разглеждане и гласуване.

Вносител:

Абеляс Зафиров
Бунин Бунин
Иван Иван
Мая Янкова
Владимир Георгиев
Андрей Ванев
Димитър Димитров
Иван Иришанов
Кристина Киселова
Стефан Тодоров
Десан Девел
Маргана Тодорова
Габриел Вълков
Кристиан Върбанов

ИВАН ПЕРВОВ

Николай Николаевич

Томск

Александр Степанов

Иван Перов

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПЕТДЕСЕТ И ПЪРВО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

Проект!

ЗАКОН
за насърчаване на доброволчеството

Глава първа.
ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Предмет

Чл. 1. (1) Този закон урежда обществените отношения, свързани с организирано извършване на доброволческа дейност на територията на Република България.

(2) Организирано извършване на доброволческата дейност има когато дейността на доброволеца се организира, координира и наблюдава от някое от лицата в чл. 5, ал. 1 и не се извършва спонтанно или инцидентно от доброволеца.

(3) Организираната доброволческа дейност се извършва при спазване на правилата на този закон, доколкото друго не е предвидено в особен закон, с оглед на спецификата на обществените отношения, свързани с извършване на доброволческата дейност.

Доброволческа дейност

Чл. 2. (1) Доброволческа дейност е дейност, извън трудовите и служебните правоотношения на доброволеца, която се изразява в полагането на труд и/или предоставяне на услуги, по собствен избор и без получаване на възнаграждение.

(2) Забранява се доброволческа дейност, която изцяло замества труда, полаган от работници или служители, наети съгласно трудовото законодателство.

Принципи на доброволческата дейност

Чл. 3. Доброволческата дейност се извършва въз основа на принципите:

1. законност;
2. свободен избор;
3. безвъзмездност;
4. лична отговорност;
5. равнопоставеност;
6. хуманност.

Доброволец

Чл. 4. (1) Доброволец е физическо лице, което извършва доброволческа дейност.

(2) Минималната възраст за извършване на дългосрочна доброволческа дейност по смисъла на този закон е 16 години.

(3) Малолетно или непълнолетно лице може да извършва доброволческа дейност, която е изрично съобразена с възрастта му, както и с неговите физически или психически възможности, след получаване на писмено информирано съгласие от неговия законен

представител и под ръководството на пълнолетно лице, представител на лицето, организиращо доброволческа дейност.

(4) Лице, поставено под запрещение, може да извършва доброволческа дейност, след получаване на писмено информирано съгласие от неговия попечител/настойник и под ръководството на пълнолетно лице, представител на лицето, организиращо доброволческа дейност.

(5) Писмено информирано съгласие не е необходимо при условие, че законният представител на лицата по ал.3 и ал.4 присъства по време на извършване на доброволческата дейност.

(6) Граждани на държави-членки на Европейския съюз, на държави-страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или граждани на Конфедерация Швейцария могат свободно да извършват доброволчески дейности в Република България при условията на този закон и на Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на граждани на Европейския съюз и членове на техните семейства. Извършването на дългосрочно доброволчество е основание за получаване на удостоверение за продължително пребиваване по ред, предвиден в Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на граждани на Европейския съюз и членове на техните семейства.

(7) Граждани на трети страни, с изключение на лицата по ал. 8, могат да извършват доброволческа дейност при условията на този закон и при спазване на изискванията на Закона за чужденците в Република България за пребиваване на територията на страната. Сключен писмен договор за дългосрочно доброволчество е основание за получаване на разрешение за продължително пребиваване по ред, предвиден в Закона за чужденците в Република България.

(8) Лица, получили статут на бежанец, хуманитарен статут, международна закрила или временна закрила по Закона за убежището и бежанците могат да извършват доброволческа дейност при условията на този закон и при спазване на изискванията на Закона за убежището и бежанците.

(9) Доброволчество в полза на деца, лица с увреждания, възрастни, болни лица или лица от други уязвими групи могат да осъществяват само лица с чисто съдебно минало.

Лица, организиращи доброволческа дейност

Чл. 5. (1) Организирана доброволческа дейност се осъществява чрез някое от следните лица:

1. юридически лица с нестопанска цел и читалища;
2. здравни, лечебни, социални, образователни, екологични, научни, спортни, културни институции и заведения на бюджетна издръжка, БПЦ и други регистрирани от Закона за вероизповеданията организации;
3. юридически лица, регистрирани по Закона за политическите партии
4. органи на държавна власт и на местно самоуправление;
5. международни организации.

(2) Министерството на труда и социалната политика, на своята електронна страница, поддържа публичен списък на лицата, организиращи доброволческа дейност при условията на Наредба за водене и поддържане на Националния регистър на доброволците и на списъка на лицата, организиращи доброволческа дейност.

(3) Вписването в списъка по ал.2 е задължително за лицата, организиращи дългосрочна доброволческа дейност.

Чл. 6. При извършване на доброволческата дейност лицата, организиращи доброволческа дейност прилагат съответно правилата на Закона за здравословните и безопасни условия на труд.

Стимули

Чл. 7. (1) Държавата подпомага и насърчава доброволческите дейности чрез данъчни, финансови, икономически и други облекчения и стимули, определени в съответните закони и кодекси.

(2) Държавата и общините насърчават организираната доброволческа дейност чрез включването ѝ в национални и общински програми и проекти, в рамките на бюджетите на съответните институции.

(3) За времето на обучение или изпълнение на задачи по договор за дългосрочно доброволчество, доброволецът се освобождава от работодателя или органа по назначаването за изпълнение на граждански, обществени и други задължения за не повече от 3 работни дни годишно, като това време се признава за служебен или трудов стаж.

(4) Организиращите доброволческа дейност лица по чл.5, ал.1 издават на доброволците сертификата за придобитите умения и квалификации.

Глава втора.

ПРАВА И ЗАДЪЛЖЕНИЯ

Правен статут на доброволеца

Чл. 8. (1) Правата и задълженията на доброволеца се определят с този закон и с договор за извършване на дългосрочна доброволческа дейност, когато такъв е сключен.

(2) Недействителни са договорите за извършване на доброволческа дейност, с които се цели заобикаляне на действащото законодателство.

(3) Доброволец — безработно лице или лице в отпуск по чл. 163 или чл. 164 от Кодекса на труда, не губи предвидените в съответствие законни обезщетения за периода на извършената от него доброволческа дейност.

Права на доброволеца

Чл. 9. (1) Доброволецът има право на:

1. достоверна, разбираема и своевременна информация за доброволческата дейност, включително за рисковете за живота и здравето му;
2. равни възможности и недискриминационно третиране при извършване на доброволческата дейност;
3. зачитане на достойнството и личните убеждения;
4. идентификационна карта, удостоверяваща статута на доброволец, която се издава за сметка на лицето, организиращо доброволческата дейност;
5. сертификата за придобити умения и квалификации.

Задължения на лицата, организиращи доброволческа дейност

Чл. 10. Лицата, организиращи доброволческа дейност имат задължение да:

1. провеждат подходящ инструктаж или обучение, свързани с извършването на доброволческа дейност;
2. осигуряват здравословни и безопасни условия за извършване на доброволческа дейност, включително екипировка, в случай че такава е необходима;
3. сключат застраховка в полза на доброволеца в предвидените от закона случаи;
4. възстановяват разходи, при условията на този закон;
5. подават своевременно актуална информация към Националния регистър на доброволците.

Чл. 11. (1) На доброволеца се възстановяват само действително извършени във

връзка с доброволческата дейност разходи.

(2) Възстановените по предходната алинея разходи не представляват доход по смисъла на Закона за данъците върху доходите на физическите лица, както и не могат да бъдат основание за загуба на социални придобивки, предвидени в други закони.

(3) При извършване на доброволческа дейност извън населеното място по настоящия адрес на доброволеца, лицата, организиращи доброволческа дейност, заплащат предварително уговорените разходи за пътни, дневни и квартирни пари в размерите, предвидени в действащото законодателство за командировките в страната и чужбина.

Чл. 12. (1) Лицата, организиращи доброволчески дейности, застраховат за своя сметка доброволците срещу злополука при или по повод извършването на доброволческа дейност, когато съществува опасност за живота или здравето им.

(2) Във всякакви други случаи лицата, организиращи доброволческа дейност, могат да застраховат доброволеца за своя сметка, ако това е уговорено между двете страни.

Задължения на доброволеца

Чл. 13. Доброволецът е длъжен:

1. да изпълнява добросъвестно възложените му задачи;
2. да работи в сътрудничество и разбирателство с останалите доброволци, като им съдейства и ги подпомага в съответствие с дадените му указания;
3. да бъде лоялен към лицето, организиращо доброволческа дейност, като пази доброто му име, не злоупотребява с доверието му и не разпространява поверителни за него сведения;
4. да участва в обучителни програми, когато това се изисква;
5. да опазва имуществото, с което е в досег във връзка и по повод извършването на доброволческа дейност;
6. да не приема или търси от свое име или от името на други лица финансова изгода при извършването на доброволческа дейност;
7. да се легитимира с идентификационната си карта, когато такава е издадена.

Чл. 14. Доброволецът отговаря пред лицето, организиращо доброволческата дейност, за виновно причинените му при или по повод извършването на доброволческата дейност претърпени загуби. Отговорността се реализира по реда на гражданското законодателство.

Глава трета.

ВИДОВЕ ДОБРОВОЛЧЕСТВО

Краткосрочно доброволчество

Чл. 15. Доброволец, който извършва доброволческа дейност еднократно или периодично за по-малко от 30 дни в рамките на една календарна година за едно и също лице, организиращо доброволческа дейност, извършва краткосрочно доброволчество.

Дългосрочно доброволчество

Чл. 16. Доброволец, който извършва доброволческа дейност за повече от 30 дни в рамките на една календарна година, за едно и също лице, организиращо доброволческа дейност, извършва дългосрочно доброволчество.

Договор за дългосрочно доброволчество

Чл. 17. За извършване на дългосрочно доброволчество се сключва писмен договор.

Сключване на договор за дългосрочно доброволчество

Чл. 18 (1) За сключване на договор за дългосрочно доброволчество се представят:

1. документ за придобито образование, специалност, квалификация или правоспособност, когато такива се изискват за извършване на някоя от дейностите, включени в извършването на доброволческа дейност;
2. документ за медицински преглед, ако дейността изисква такъв;
3. задължителна здравна застраховка в случаите, когато такава е предвидена в нормативен акт или е договорена;
4. свидетелство за съдимост, когато нормативен акт изисква удостоверяването на съдебно минало за извършване на някоя от дейностите, включени в извършването на доброволческа дейност;
5. писмено информирано съгласие на законен представител на доброволеца в случаите, когато доброволческата дейност ще се извършва от непълнолетно лице;
6. документ за самоличност или за пребиваване в страната.

(2) Лицата, организиращи доброволчески дейности, могат да изискват и предоставянето на други документи извън посочените в ал. 1, ако това е предвидено в нормативен акт или произтича от същността на доброволческата дейност.

Съдържание на договора за дългосрочно доброволчество

Чл. 19. (1) Договорът за дългосрочно доброволчество съдържа:

1. данни за страните;
2. описание на дейността, която доброволецът извършва, и посочване на лицето, под чието пряко ръководство ще се извършва дейността;
3. разпоредби относно застраховането на доброволеца, ако такава е необходимо;
4. срок на договора;
5. номер, под който договорът се вписва в регистъра на доброволците;
6. инструктаж или обучение във връзка с извършването на доброволческа дейност, ако такава се предвижда;
7. уговорените допустими разходи на доброволците, които се възстановяват;
8. лични данни и контакти на лицето, определено да осъществява наблюдение на дейността на доброволеца, в случаите, в които такава се предвижда;
9. условията за изменение и прекратяване на договора;
10. други условия, договорени между страните.

(2) В договора за дългосрочно доброволчество може да се уговори здравноосигурителните вноски на доброволци, за които не се внасят такива на друго основание, да се поемат от лицето, организиращо доброволческата дейност. Доброволците се осигуряват върху половината от минималния размер на осигурителния доход за самоосигуряващи се лица, определен със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване.

(3) В случаите по ал. 2 задължението за внасянето на здравноосигурителните вноски възниква от момента на започване изпълнението на сключения договор за дългосрочно доброволчество.

Прекратяване на договор за дългосрочно доброволчество

Чл. 20. Договор за дългосрочно доброволчество се прекратява:

1. при прекратяване на доброволческата дейност;
2. при обективна невъзможност за изпълнение на договора, след писмено уведомяване на другата страна за това;
3. по взаимно съгласие между страните;
4. едностранно от доброволеца, след писмено уведомяване;

5. едностранно от лицето, организиращо доброволческата дейност, след писмено уведомяване.

Корпоративно доброволчество

Чл. 21. (1) Корпоративното доброволчество е доброволческа дейност в полза на обществото, която се осъществява от работници или служители на местни и чуждестранни лица по личен избор и със съгласие, с разрешението на работодателите им в рамките на работното им време.

(2) За уреждане на дългосрочно корпоративно доброволчество се сключва договор между работодателите по ал.1 и някое от лицата, организиращи доброволческа дейност.

Идентификационна карта на доброволеца

Чл. 22. (1) По преценка на лицата, организиращи доброволческа дейност, може да се издаде идентификационна карта на доброволеца, която да съдържа имена на доброволеца и организацията.

(2) Разходите за издаване на идентификационната карта са за сметка на лицето, организиращо доброволческа дейност.

Глава четвърта.

НАЦИОНАЛЕН РЕГИСТЪР НА ДОБРОВОЛЦИТЕ

Водене и поддържане на Националния регистър на доброволците

Чл. 23. (1) Създава се Национален регистър на доброволците.

(2) Министерство на труда и социалната политика води и поддържа Националния регистър на доброволците, в който лицата, организиращи доброволческа дейност, регистрират доброволците, извършващи дългосрочно доброволчество;

(3) Вписване в регистъра се извършва на основата на сключен договор за дългосрочно доброволчество и при условията на Наредба за водене и поддържане на Националния регистър на доброволците и на списъка на лицата, организиращи доброволческа дейност.

(4) Регистърът съдържа следните минимално необходими данни: имената, единния граждански номер (личен номер на чужденец), постоянен и настоящ адрес на доброволеца, мероприятиято, в което е зает, мястото и дейностите, които ще извършва, както и началната дата и срока, в който се извършва доброволческата дейност.

(5) Данните се водят по името на всеки доброволец, като профилът на доброволеца в регистъра изпълнява функциите на електронна доброволческа книжка;

(6) Личните данни, които подлежат на вписване в регистъра, се събират и съхраняват в съответствие със Закона за личните данни.

ДОПЪЛНИТЕЛНА РАЗПОРЕДБА

§ 1. Правата и задълженията на доброволците, които участват в доброволни формирования за предотвратяване или овладяване на бедствия, пожари и извънредни ситуации и отстраняване на последиците от тях, се уреждат от Закона за защита при бедствия.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 2. В Закона за младежта (обн. ДВ. бр. 31 от 2012 г., изм. бр. 68 от 2013 г., изм. ДВ. бр. 14 от 2015 г., изм. ДВ. бр. 24 от 2018 г., ..., изм. и доп. ДВ. бр. 61 от 2022 г.) се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 35 накрая се поставя запетая и се добавя „в съответствие с разпоредбите на Закона за насърчаване на доброволчеството“.

2. Членове 36, 37, 38, 40, 42 и 43 се отменят.

§ 3. В Закона за защита при бедствия (обн. ДВ. бр. 102 от 2006 г., изм. ДВ. бр. 41 и 113 от 2007 г., изм. ДВ. бр. 69 и 102 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 35, 74 и 93 от 2009 г., изм. ДВ. бр. 61, 88 и 98 от 2010 г., ... изм. и доп. ДВ. бр. 60 от 2020 г.) в чл. 43, ал. 2 думите „при условия, по ред и в размери, определени от Министерския съвет“ се заменят с „което се изчислява от начисленото при същия работодател среднодневно брутно трудово възнаграждение за последния календарен месец, предхождащ ползването на отпуска, през който работникът или служителят е отработил най-малко 10 работни дни“.

§ 4. В Закона за здравното осигуряване (обн. ДВ. бр. 70 от 1998 г., изм. ДВ. бр. 93 и 153 от 1998 г., изм. ДВ. бр. 62, 65, 67, 69, 110 и 113 от 1999 г., изм. ДВ. 1 и 64 от 2000 г., изм. ДВ. бр. 41 от 2001 г., изм. ДВ. бр. 1, 54, 74, 107, 112,, 119 и 120 от 2002 г., ... доп. ДВ. бр. 85 от 2024 г.) в чл. 40 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 думите „ал. 1, 2 и 3“ се заменят с „ал. 1, 2, 3 и 11“.

2. Създава се ал. 11:

„(11) Лицата, които не подлежат на осигуряване по ал. 1, 2 и 3 и извършват дългосрочна доброволческа дейност по смисъла на Закона за насърчаване на доброволчеството, могат да бъдат осигурени по желание и за сметка на лицата по чл. 5, ал. 1 от Закона за насърчаване на доброволчеството върху осигурителен доход не по-малък от половината от минималния размер на осигурителния доход за самоосигуряващи се лица, определен със Закона за бюджета на държавното обществено осигуряване. Вноските се внасят до 10-о число на месеца, следващ този, за който се отнасят от лицата по чл. 5, ал. 1 от Закона за насърчаване на доброволчеството, с които е сключен договорът за дългосрочно доброволчество.“

§ 5. В Кодекса за социално осигуряване (ДВ. бр. 110 от 17 декември 1999 г., изм. ДВ. бр. 55 и 64 от 2000 г., изм. ДВ. бр. 1, 35 и 41 от 2001 г., изм. ДВ. бр. 1, 10, 45, 74, 112, 119 и 120 от 2002 г., изм. ДВ. бр. 8, 42, 67, 95, 112 и 114 от 2003 г., изм. ДВ. бр. 12, 21, 38, 52, 53, 69, 70, 112 и 115 от 2004 г., изм. ДВ. бр. 38, 39, 76, 102, 103, 104 и 105 от 2005 г., изм. ДВ. бр. 17, 30, 34, 56, 57, 59, 68, 76, 82, 95, 102 и 105 от 2006 г., изм. ДВ. бр. 41, 52, 64, 77, 97, 100, 109 и 113 от 2007 г. ..., доп. ДВ. бр. 82 от 2024 г.) в чл. 4 се създава ал. 12:

„(12) Лицата, които извършват дългосрочно доброволческа дейност по смисъла на Закона за насърчаване на доброволчеството, ако не са осигурени на друго основание, могат да бъдат осигурени по желание и за сметка на лицата по чл. 5, ал. 1 от Закона за насърчаване на доброволчеството за инвалидност поради общо заболяване, старост и смърт върху осигурителен доход не по-малък от половината от минималния размер на осигурителния доход за самоосигуряващи се лица, определен със Закона за бюджета за държавното обществено осигуряване.“

§ 6. В Кодекса на труда (обн. ДВ. бр. 26 и 27 от 1986 г., изм. ДВ. бр. 6 от 1988 г., изм. ДВ. бр. 21, 30 и 94 от 1990 г., изм. ДВ. бр. 27, 32 и 104 от 1991 г., изм. ДВ. бр. 23, 26, 88 и 100 от 1992 г., изм. ДВ. бр. 69 и 87 от 1995 г., изм. и доп. ДВ. бр. 2, 12 и 28 от 1996 г., изм. ДВ. бр. 124 от 1997 г.,

... изм. ДВ. бр. 70 от 2024 г.) в чл. 157 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 8:

„8. за участие в доброволческа дейност – 3 работни дни.“

2. В ал. 3, т. 1 думите „1 – 3“ се заменят с „1, 2, 3 и 8“.

§ 7. В Закона за държавния служител (обн. ДВ. бр. 67 от 27 юли 1999 г., изм. ДВ. бр. 1 от 2000 г., изм. ДВ. бр. 25, 99 и 110 от 2001 г., изм. ДВ. бр. 45 от 2002 г., изм. ДВ. бр. 95 от 2023 г., изм. ДВ. бр. 70 от 2004 г., изм. ДВ. бр. 19 от 2005 г., ... изм. и доп. ДВ. бр. 85 от 2023 г.) в чл. 62 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 1 се създава т. 9:

„9. за участие в доброволческа дейност – 3 работни дни.“

2. В ал. 3 думите „1 - 3“ се заменят с „1, 2, 3 и 9“.

§ 8. В Закона за влизането, пребиваването и напускането на Република България на гражданите на Европейския съюз и техните семейства (обн. ДВ. бр. 80 от 2006 г. изм. ДВ. бр. 109 от 2007 г., изм. ДВ. бр. 69 от 2008 г., изм. ДВ. бр. 36, 93 и 102 от 2009 г., изм. ДВ. бр. 9 от 2011 г., изм. и доп. ДВ. бр. 21 от 2012 г., ... изм. и доп. ДВ. бр. 67 от 2023 г.) в чл. 8, ал. 1, т. 1 след думата „лице“ се добавя „или доброволец, сключил договор за дългосрочно доброволчество по Закона за насърчаване на доброволството“.

§ 9. В Закона за чужденците в Република България (обн., ДВ. бр. 153 от 1998 г., изм. ДВ. бр. 70 от 1999 г., изм. ДВ. бр. 42 и 112 от 2001 г., изм. ДВ. бр. 45 и 54 от 2002 г., изм. ДВ. бр. 37 и 103 от 2003 г., изм. ДВ. бр. 37 и 70 от 2004 г., изм. ДВ. бр. 11, 63 и 88 от 2005 г., ... изм. ДВ. бр. 79 от 2024 г.) в чл. 24в, ал. 1 накрая се поставя запетая и се добавя „както и доброволци – за извършване на доброволческа дейност при условията на дългосрочното доброволчество съгласно Закона за насърчаване на доброволството“.

§ 10. В Закона за адвокатурата (обн. ДВ. бр. 55 от 25 юни 2004 г., изм. ДВ. бр. 43 и 79 от 2005 г., изм. ДВ. бр. 10, 39 и 105 от 2006 г., изм. ДВ. бр. 59 от 2007 г., изм. ДВ. бр. 69 от 2008 г., ... изм. и доп. ДВ. бр. 17 от 2021 г.) в чл. 38, ал. 1 се създава т. 4:

„4. лица, в случаите на осъществяване на доброволческа дейност по смисъла и при условията на Закона за насърчаване на доброволството“.

§ 11. Министърът на труда и социалната политика издава Наредба за водене и поддържане на Националния регистър на доброволците и на списъка на лицата, организиращи доброволческа дейност, в срок от 3 месеца от влизането на този закон в сила.

Иван Чришиев
Кристина Киселова
Стефан Тодоров
Деян Делев
Марияна Тодорова
Габриел Вълков
Кристиан Корджиев

Вносител: Асян Зерков

Борислав Бурков
Мариана
Радостин
Владим Германов
Андрей Тодоров
Кристиан Корджиев

USAH Перов 6.

News Gannoba

Перов Кевч

Апарация Стівінс

МАТОН КЕНОВ

МОТИВИ

към проекта на Закон за насърчаване на доброволчеството

С настоящия законопроект се уреждат обществените отношения, свързани с организираното извършване на доброволческа дейност на територията на Република България.

Законопроектът е изготвен след анализ на уредбата на доброволческата дейност в различни страни, въз основа на законодателно проучване на Народното събрание на тема „Нормативна рамка на доброволческата дейност в страните от ЕС и САЩ“, проведено през 2022 година, както и като отчита направените досега опити за регламентация, които са внасяни за разглеждане в предходните години. Взета е под внимание и частичната уредба на материята в други закони. В процеса на подготовка са проведени две широкопредставителни срещи с организации, които работят с доброволци, като техните предложения са отчетени във финалния проект.

Целта на законопроекта е да създаде цялостна правна на доброволчеството в Република България, като основа за насърчаване на гражданската активност и солидарността в българското общество. Също така със законопроекта се цели ясното дефиниране на отговорностите на лицата, организиращи доброволческа дейност. Законопроектът премахва някои от бариерите пред доброволчеството, създава и стимули за гражданите да се ангажират с дългосрочни доброволчески дейности.

Със законопроекта се въвежда легална дефиниция за „доброволческа дейност“ с цел унифициране на настоящата нормативна уредба, като се предвижда изричната забрана за използването на доброволчеството като заместител на трудово правоотношение. Регламентират се видовете доброволчество, като се дава дефиниция за краткосрочно, дългосрочно и корпоративно доброволчество. На следващо място се уреждат правата и задълженията както на доброволците, така и на лицата, организиращи доброволческа дейност.

В законопроекта се урежда статута на доброволците. При извършване на доброволческа дейност от малолетни и непълнолетни лица се въвежда изрично изискване за съобразяване на дейността с възрастта на лицата, както и с техните физически и психически възможности. За извършване на дейност от малолетни, непълнолетни и запрети лица се изисква писменото информирано съгласие на законния представител. Предвижда се минимална възраст за доброволци, извършващи дългосрочна доброволческа дейност – 16 години.

В чл. 5, ал. 1 са посочени лицата, организиращи доброволческа дейност. Предвиждат се задължения за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, екипировка във връзка с изпълнението на доброволческата дейност, провеждане на инструктаж и обучения, сключване на застраховка в полза на доброволеца, както и задължение за възстановяване на действително направените от доброволеца разходи.

В случаите на дългосрочна доброволческа дейност законопроектът предвижда задължително сключване на писмен договор. В чл. 18 и чл. 19 от законопроекта се предвиждат изисквания за представяне на документи при сключване на договора за дългосрочно доброволчество, както и съдържанието му.

Предвижда се създаването на Национален регистър на доброволците, както и списък на лицата, организиращи доброволческа дейност, които следва да бъдат водени и поддържани от Министерството на труда и социалната политика, като вписванията следва да се извършват въз основа на подзаконен нормативен акт. С цел избягване на допълнителни административни пречки и улесняване дейността на доброволците се предвижда профилът на доброволеца в регистъра да има функцията на електронна доброволческа книжка. Създаването на Национален регистър на доброволците и списък на лицата, организиращи доброволческа дейност осигурява прозрачност в отношенията между

страните по договори за дългосрочно доброволчество, както и защита на техните права.

Предвижда се задължение на държавата да подпомага и насърчава доброволческите дейности чрез данъчни, финансови, икономически и други облекчения, които следва да бъдат предмет на уредба в специални закони.

Законопроектът урежда стимули за насърчаване на доброволческата дейност, като за времето на обучение или изпълнение на задачи по договор за дългосрочно доброволчество, доброволецът се освобождава за изпълнение на граждански, обществени и други задължения за до 3 работни дни годишно, като това време се признава за служебен или трудов стаж. Предвижда се възможност за издаване на сертификат за придобитите умения и квалификации, с който доброволецът може да удостоверява извършваната дейност и преминалите обучения.

С приемане на Закон за насърчаване на доброволството се очаква да бъде изградена цялостна уредба в българското законодателство, отговаряща на съвременните стандарти.

Вносители: *Александър Сърчаев*

Борислав Борисов

Иван Иванев

Мая Димитрова

Владим Гергев

Кирил Кочев

Кирил Кочев

Иван Корнелиев

Николай Киселев

Стефан Бурджалиев

Деси Делев

Марияна Боздженева

Габриел Вълков

Кристиан Корчанов

УБНТ ДОНА

Нена Уманова

Дон Кавказ

МАХОН КЕНОР

Споредни Сопител

Предварителна оценка на въздействието на проекта на Закон за насърчаване на доброволчеството

Основания за законодателната инициатива

Законопроектът създава цялостна уредба на широк кръг въпроси, свързани с доброволческата дейност в България. Към момента законова уредба съществува частично в няколко закона, като например в Закона за младежта, Закона за защита при бедствия, но липсата на ясно регламентиране на доброволчеството затруднява както самите доброволци, така и организациите, които организират доброволческа дейност. В годините нееднократно са предприемани инициативи за разработване и приемане на Закон за доброволчеството, но поради стихийния им характер и непълнотата в предложената уредба никога не са стигали до обсъждане в Народното събрание.

Заинтересовани групи

Пряко заинтересовани са широк кръг граждани, които осъществяват или искат да осъществяват доброволческа дейност, както и юридическите лица, които организират доброволческа дейност. Още по-широк е кръгът на лицата, които са бенефициери на доброволчеството.

Анализ на разходи и ползи

Минимално пряко въздействие ще има по отношение на бюджета на МТСП, на което се възлага да води и поддържа Национален регистър на доброволците и списък на лицата, организиращи доброволческа дейност, като за тази цел ще е необходимо да се заделат допълнителен административен ресурс. Възможно е да има необходимост от допълнителни средства по бюджета на ДОО, доколкото законопроектът предвижда възможност за допълнителен платен годишен отпуск за работници и служители, осъществяващи дългосрочна доброволческа дейност. Ползите са за широки слоеве от обществото, а така също и за държавата и общините, доколкото насърчаването на доброволческата дейност ще осигури допълнителен човешки ресурс в подкрепа на уязвими групи, преодоляване на последици от неблагоприятни събития, вкл. бедствия и др.

Административна тежест и структурни промени

Приемането на законопроекта не изисква структурни промени, а допълнителната административна тежест е ограничена до звено в МТСП, което би следвало да води и поддържа Национален регистър на доброволците и списък на лицата, организиращи доброволческа дейност.

Въздействие върху нормативната уредба

Приемането на законопроекта налага минимални промени в други закони, подзаконовата нормативна уредба следва да бъде приведена в съответствие със закона, като се предвижда издаване от министъра на труда и социалната политика на Наредба за водене и поддържане на Национален регистър на доброволците и на списък на лицата, организиращи доброволческа дейност.

Равно третиране от държавата и демографско развитие

Приемането на законопроекта ще благоприятства равното третиране по отношение на жени и мъже, на уязвими групи, малцинствени групи. Законопроектът се очаква да има неутрален ефект по отношение на демографското развитие.

Вносители: Асена Зяфирова

Борислав Бучков

Иван Иванов

Мая Димитрова

Владимир Гергел

Ангела Ванчева

Димитър Димитров

Иван Кочински

Катя Димитрова

Стефан Тодоров

Десислава Десиславова

Марияна Богданова

Габриел Вълков

Кристина Дорджиева

Иван Димитров

Лилия Ципкова

Петър Кочев

Арагония Стойчева

Моника Герова